

# የህዝባዊ ድርጅቶች ዘርፍ የመስና መከላከል እና ሥነ-ምግባር ግንባታ (ማሰልጠኛ ሞጁል)

---



— ከመስና የጸዳች ኢትዮጵያ —  
CORRUPTION FREE ETHIOPIA

ህዳር 2017 ዓ.ም  
አዲስ አበባ  
ኢትዮጵያ

# የህዝባዊ ድርጅቶች ዘርፍ የሙስና መከላከል እና ሥነምግባር ግንባታ

(የሥልጠና ሞጁል)



ህዳር 2017 ዓ.ም

አዲስ አበባ

ኢትዮጵያ

# የህዝባዊ ድርጅቶች ዘርፍ የሙስና መከላከል እና ሥነምግባር ግንባታ

አዘጋጅ

ዶ/ር ደስታ ሙሉጌታ

ዶ/ር ሰሎሞን ግርማ

አርታኢ፡-

አቶ ሀረጎት አብርሃ

አቶ የኋላሸት ደሳለኝ

አቶ ቤዛ በኃይሉ

አቶ አንተነህ ሀይሌ

ግራፊክስ ዲዛይን፡-

አቶ በለጠ ብርሃኑ

© የፌዴራል የሥነ-ምግባር እና የፀረ-ሙስና ኮሚሽን

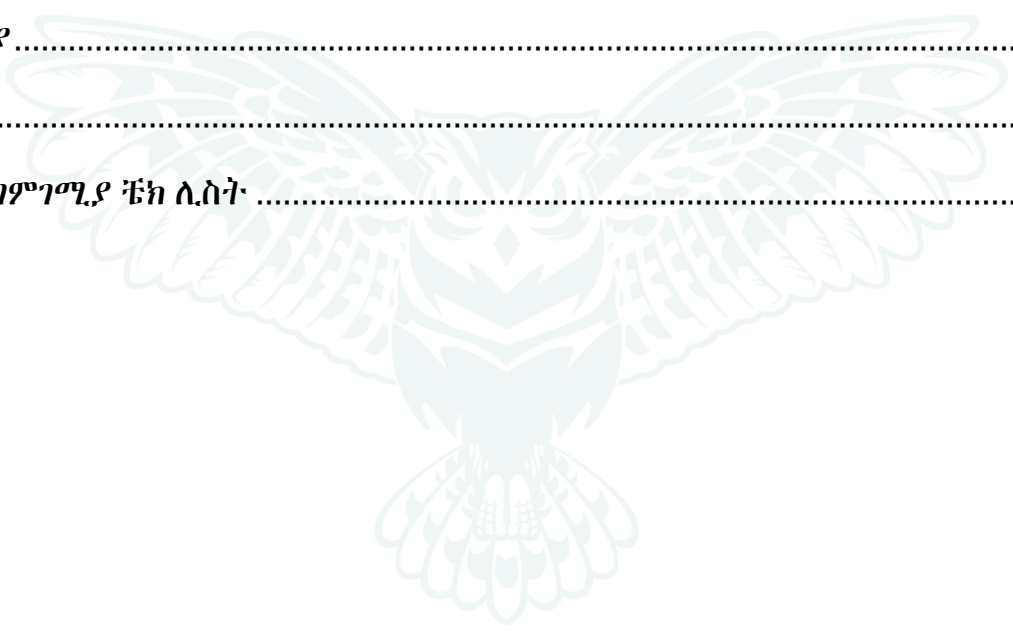
ህዳር 2017 ዓ.ም

## ማጠቃለያ

|                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------|----|
| አጠቃላይ መግቢያ .....                                                        | 6  |
| የሞጁሉ አጠቃቀምና አቀራረብ .....                                                 | 7  |
| የማሰልጠኛ ዘዴዎች .....                                                       | 7  |
| ስልጠናው የሚወስደው ጊዜ.....                                                    | 8  |
| የስልጠና ሞጁሉ አጠቃላይ ዓላማ.....                                                | 8  |
| መገምገሚያ ስልት .....                                                        | 9  |
| ምዕራፍ አንድ .....                                                          | 10 |
| የሙስና ወንጀል ምንነት .....                                                    | 10 |
| 1.1 መግቢያ .....                                                          | 10 |
| 1.2 የሙስና ምንነት .....                                                     | 11 |
| 1.3 የሙስና ዓይነቶች .....                                                    | 12 |
| 1.4 የሙስና ወንጀል ልዩ ባህርያት.....                                             | 14 |
| 1.5 በአዋጅ ቁጥር 881/2007 የተደነገጉ የሙስና ወንጀሎች.....                            | 17 |
| ማጠቃለያ .....                                                             | 25 |
| ምዕራፍ ሁለት .....                                                          | 26 |
| ህዝባዊ ድርጅቶች ለሙስና ያላቸው ተጋላጭነት እና በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈፀሙ ሙስና እና ብልሹ አሰራሮች ..... | 26 |
| 2.1 መግቢያ .....                                                          | 26 |
| 2.2 ህዝባዊ ድርጅቶች ለሙስና ያላቸው ተጋላጭነት .....                                   | 27 |
| 2.3 በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈፀሙ ሙስና እና ብልሹ አሰራሮች .....                            | 38 |



|                                                            |    |
|------------------------------------------------------------|----|
| ማጠቃለያ.....                                                 | 48 |
| ምእራፍ ሶስት .....                                             | 49 |
| በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈፀሙ የሙስና ወንጀሎች የሚያስከትሉት ጉዳት እና መከላከያ ስልቶች.49 |    |
| 3.1 መግቢያ .....                                             | 49 |
| 3.2 በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈፀሙ የሙስና ወንጀሎች የሚያስከትሉት ጉዳት .....        | 51 |
| 3.3 የሙስና መከላከያ ስልቶች .....                                  | 55 |
| ማጠቃለያ.....                                                 | 65 |
| ማጣቀሻ.....                                                  | 66 |
| ራስን መገምገሚያ ቼክ ሊስት .....                                    | 68 |



## አጠቃላይ መግቢያ

ሙስና የአንድን ማህበረሰብ ሁለንተናዊ አኗኗር የሚያቀጭጭ የልማትና ብልጽግና ቀንደኛ ጠላት እና የሀገርን ሉዓላዊነትና ክብር የሚያጎድፍ ዕዳ ነው። በመሆኑም ግለሰቦች፣ ተቋማት፣ መንግስታት፣ ከፍ ሲልም ህዝብ እንደ ህዝብ ሊዋጋው የሚገባ ወንጀል ነው። ይህን በመገንዘብ ሀገራት፣ እንዲሁም የተለያዩ አለም አቀፍ ተቋማት ሙስናን ለመዋጋት ብዙ ርቀት ሂደታል። በሀገራችን ኢትዮጵያም ሙስናን ለመዋጋት የተለያዩ ሙከራዎች ሲደረጉ የቆዩ ሲሆን፣ አሁንም የጸረ ሙስና ትግሉ በተጠናከረ ሁኔታ እየተካሄደ ይገኛል። ከዚህ አንጻር የሥነ-ምግባር እና የፀረ-ሙስና ኮሚሽን በፌደራል ደረጃ ማቋቋምና የጸረ ሙስና ትግሉን በተደራጀ ሁኔታ መምራት ከብዙዎቹ የትግል ስልቶች ዋነኛው የትግል ስልት ተደርጎ ሊወሰድ ይችላል። በፌደራል የሥነ-ምግባር እና የፀረ-ሙስና ኮሚሽን ማቋቋሚያ አዋጅ ቁጥር 1236/2013 እንደተገለጸው ኮሚሽኑ ከተቋቋመባቸው አላማዎች መካከል የትውልድን ስነምግባር እና የሞራል እሴቶች በብቃት መገንባት፣ የሙስና ወንጀልን እና ብልሹ አሰራርን መከላከል፣ እንዲሁም ለፀረ ሙስና ትግሉ አጋዥ የሆኑ የህዝብ ንቅናቄዎችን በመፍጠር ህዝቡ የፀረ ሙስና ትግሉ ባለቤት እንዲሆን ማስቻል ቀዳሚዎች ናቸው። እነዚህ እና ሌሎችም አላማዎች ይሳኩ ዘንድ ኮሚሽኑ ከሚያከናውናቸው ተግባራት መካከል በሥነምግባር ግንባታ እና በሙስና መከላከል ዙሪያ የተለያዩ የማሰልጠኛ ሞጁሎችን በማዘጋጀት ለተለያዩ የህብረተሰብ ክፍሎች ስልጠና መስጠት ተጠቃሽ ነው። በዚህ መሰረት ይህ የማሰልጠኛ ሞጁልም በየደረጃው ያሉ የህዝባዊ ድርጅቶች ሠራተኞችና አመራሮች የሙስናን ባህሪያት በመረዳት በተቋማቸው የሚፈጸሙ ሙስና እና ብልሹ አሰራሮችን መለየትና መከላከል የሚችሉባቸውን ስልቶች ተግባራዊ እንዲያደርጉ ለማገዝ ታስቦ የተዘጋጀ ነው።

በዚህ ሰነድ/ሞጁል “ህዝባዊ ድርጅት” ማለት በማንኛውም አግባብ ከአባላት ወይም ከህዝብ የተሰበሰበን ወይም ለህዝባዊ አገልግሎት ታስቦ የተሰበሰበን ገንዘብ፣ ንብረት ወይም ሌላ ሃብትን የሚያስተዳደር አካልንና አግባብነት ያለው ኩባንያን የሚያካትት የግል ዘርፍ ነው። እነዚህ ህዝባዊ ድርጅቶች በአብዛኛው በባንክ፣ ኢንሹራንስ፣ ማይክሮ ፋይናንስ እና በመሳሰሉት ዘርፎች ላይ ተሰማርተው በመንቀሳቀስ ላይ ያሉ ሲሆን፣ በሀገራችን ኢትዮጵያ በየጊዜው ቁጥራቸው እየጨመረ የመጣ እና ከፍተኛ ገንዘብ እና ሀብት የሚያንቀሳቅሱ ተቋማት ሆነዋል። ለሀገራዊ እድገትና የዲሞክራሲ ግንባታ ተግባራት መጠናከር ከፍተኛ አስተዋጽኦያላቸው ቢሆንም፤ ከዚህ ባልተናነሰ የህዝባዊ ድርጅቶች ለህብረተሰቡ የሚያቀርቡት አገልግሎት ከመስናና ብልሹ አሰራር ጋር ተያያዞ

ይነሳል።በመሆኑም በህዝባዊ ድርጅቶች ዘርፍ የሚስተዋሉ የሙስና ተግባራትንና እና ብልሹ አሰራሮችን በተቀናጀ እና ተቋማዊ በሆነ ሁኔታ መከላከል ግድ ይላል።

ስለዚህም እንደ አንድ የግንዛቤ መፍጠሪያ አማራጭ ሆኖ ያገለግል ዘንድ ይህ የማሰልጠኛ ሞጁል ተዘጋጅቷል።ሞጁሉ በዋናነት የህዝባዊ ድርጅቶች ሰራተኞችን ግንዛቤ፣ እውቀት፣ ክህሎትና አመለካከት ከፍ በማድረግ የራሳቸውንና የተቋማቸውን የሙስና ተጋላጭነት በመረዳት ሙስናን የመዋጋት ትግሉን በባለቤትነት እንዲመሩ ማስቻል ነው። ለዚህ ሲባል ሞጁሉ በ 3 ክፍሎች የተከፋፈለ ሲሆን፣ የመጀመሪያው ክፍል የሙስናን ፅንሰ ሀሳብ ጠቅለል ባለ መልኩ ሲያስረዳ፣ ሁለተኛው ክፍል ህዝባዊ ድርጅቶች ለሙስና ያላቸውን ተጋላጭነት እና በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈፀሙ ሙስና እና ብልሹ አሰራሮችን ያስረዳል። በሌላ በኩል ሶስተኛው ክፍል በህዝባዊ ድርጅቶች የሚስተዋሉ ሙስና እና ብልሹ አሰራሮች የሚያስከትሉትን ጉዳት እና በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈፀሙ የሙስና ተግባራትን ለመከላከል የሚያስችሉ ስልቶችን ይዳስሳል።

## **የሞጁሉ አጠቃቀምና አቀራረብ**

ሞጁሉ ሲዘጋጅ በተቻለ መጠን ለሰልጣኞች ምቹ እና በስልጠና ወቅትም አሳታፊ እንዲሆን ተሞክሯል። ሰልጣኞች ከዚህ በፊት ካላቸው ግንዛቤና እውቀት በመነሳት እየተወያዩና እየተከራከሩ የጋራ መግባባት ላይ እንዲደርሱ የሚረዱ የተለያዩ መልመጃዎች፣ መወያያ ነጥቦች፣ አስረጅ ናሙናዎችና ሌሎችም የስልጠና ዘዴዎች ጥቅም ላይ ውለዋል። በእያንዳንዱ ተግባርና የስልጠና ይዘቶች የሰልጣኞች ሚና በጣም ከፍተኛ ሲሆን ለሰልጣኞች ደግሞ አልፎ አልፎ ገለጻ በመስጠት እንዲሁም ወይይቶችንና ክርክሮችን በመምራት የአመቻችነት(facilitation) ሚናቸውን በአግባቡ መወጣት ይጠበቅባቸዋል። ማለትም አመቻቾቹ ወይይቶችን ከትምህርቱ ዓላማዎች፣ ከተሠጡት የይዘት ማብራሪያዎችና ዋና ዋና ነጥቦች አኳያ በማየት አቅጣጫ ማስያዝ ይኖርባቸዋል።

## **የማሰልጠኛ ዘዴዎች**

ለስልጠናው አላማ መሳካት የሚከተሉት ማሰልጠኛ ዘዴዎች ጥቅም ላይ ይውላሉ።

- ▶ የአእምሮ ጓዳ ማንኳኳት/Brain Storming

የአእምሮ ጓዳን ማንኳኳት ሲባል በተነሱ ቁልፍ ጥያቄዎች ዙርያ ስልጣኞች ቀድሞ ካላቸው እውቀትና ልምድ በመነሳት ሃሳባቸውንና ዕይታቸውን እንዲገልጹ የማነሳሳት ተግባር ነው።

► **ገለጻ/Presentation**

ፓወር ፖይንት (power point) በመጠቀም አስልጣኙ የሚሰጠው ማብራሪያ ወይም ገለጻ ነው።

► **የቡድን ወይይት/Group Discussions**

ይህ ዘዴ ስልጣኞች በቡድን በመሆን በተነሱ ጭብጦች ዙሪያ ሃሳባቸውንና ልምዳቸውን እንዲለዋወጡ ለማድረግ የምንጠቀምበት ዘዴ ነው።

► **አስረጅ ናሙና/Case Study**

በተግባር የተፈጸሙና እንደምሳሌ የቀረቡ ጉዳዮች ሲሆኑ፣ ስልጣኞች በቡድን በመሆን እንዲወያዩባቸው የሚቀርቡ ናቸው።

► **ታሪክ/ክስተት መናገር/Story Telling**

► **ማመሳሰል ወይም ንጽጽር /Analogy**

► **ሚና መጫወት/Role Modelling**

በአጠቃላይ አስልጣኞች በየትምህርት ክፍሉ እንደቀረበው ሃሳብ፣ እንደ ተነሱት ጥያቄዎችና የስልጠና ሁኔታዎች ከላይ የቀረቡትን ዘዴዎች ሊጠቅሙ ይችላሉ፣ ሆኖም ግን አስልጣኞች ለጉዳዩ የሚመጥን የተሻለ ስልትም መጠቀም ይችላሉ።

## **ስልጠናው የሚወስደው ጊዜ**

ይህ ስልጠና በአጠቃላይ የሚወስደው ጊዜ 12 ሰዓት ነው።

## **የስልጠና ሞጁሉ አጠቃላይ ዓላማ**

ስልጣኞች ስልጠናውን ካጠናቀቁ በኋላ ህዝባዊ ድርጅቶች ለሙስና ያላቸውን ተጋላጭነት በመረዳት፣ በህዝባዊ ድርጅቶች የሚስተዋሉ ሙስናና ብልሹ አሰራሮችን፣ ብሎም ሙስና



በድርጅቶች ላይ ሊያደርስ የሚችለውን ጉዳት በመረዳት፣ ለጸረ ሙስና ትግሉ የበኩላቸውን ድርሻ እንዲያበረክቱ ማስቻል ነው።

## **መገምገሚያ ስልት**

ስልጠናዉ ዉጤታማ ይሆን ዘንድ በሞጁሉ መጨረሻ ላይ አባሪ ተደርጎ በተያያዘው ቼክሊስት መሰረት ስልጠናዉ ከመጀመሩ በፊት የቅድመ ስልጠና ግምገማ እንዲሁም ስልጠናዉ ሲጠናቀቅ ደግሞ የድህረ ስልጠና ግምገማ የሚከናወን ይሆናል። በተጨማሪም በየክፍሎቹ መግቢያ የማነቃቂያ ጥያቄዎች እና በሁሉም ክፍሎች ማጠቃለያ ላይ የመልመጃ ጥያቄዎች በመኖራቸው ሰልጣኞች ያላቸውን ቅድመ ግንዛቤ እና ከስልጠናዉ በኋላም ያዳበሩትንና ያገኙትን የግንዛቤ እና የእውቀት ደረጃን ለመለካት እንዲያስችል ተሞክሯል።

## ምእራፍ አንድ

### የሙስና ወንጀል ምንነት

#### 1.1 መግቢያ

የሙስና መከላከል ስራን በተጨማሪም ለመስራት ስለሙስና ወንጀል ምንነት አስቀድሞ መረዳት ተገቢ ነው፤ ምክንያቱም ብዙ ሰዎች የሙስና ወንጀልን ከጉባ መስጠትና መቀበል ጋር ብቻ አያይዘው ስለሚረዱት ነው። ይሁንና ለሙስና ምንነት አንድ አለም አቀፋዊ ብያኔ መስጠት ባይቻልም የሙስና ወንጀል መገለጫዎችን ግን ዘርዘሮ ማየት ይቻላል። በመሆኑም ሰልጣኞች በሙስና መከላከል ዙሪያ ተገቢውን እውቀትና ክህሎት እንዲያገኙ የሙስና ወንጀል ምንነትና መገለጫዎች በዚህ ምእራፍ ተካተዋል።

##### 1.1.1 የምእራፉ ዓላማ

ከዚህ ምእራፍ ስልጠና በኋላ ሰልጣኞች፡-

1. የሙስና ወንጀል ምንነትን ይለያሉ፤
2. በሀገራችን ያሉትን የሙስና ወንጀሎች መገለጫዎችን ይዘረዝራሉ።

##### 1.1.2 የተፈቀደው ሰዓት

ይህን ምእራፍ ለማጠናቀቅ የተመደበው ጊዜ 2፣00 ሰዓት።

##### የማነቃቂያ ጥያቄዎች

ከዚህ በታች የቀረቡትን ጥያቄዎች አንብቡና ከጎናችሁ ካለው ተሳታፊ ጋር ተወያይታችሁ የደረሳችሁበትን ለተሳታፊዎች አቅርቡ፤

1. ከጉባ ውጭ የምታውቁትን የሙስና ወንጀል ዓይነቶችን ዘርዝሩ።
2. ሙስና ማለት ሌብነት ነው በሚለው ሃሳብ መስማማት አለመስማማታችሁን አስረዱ።

## 1.2 የሙስና ምንነት

ሙስና የሚለው ቃል የሚያስተላልፈውን ትርጉም በተገቢው ደረጃ ተገንዘቦ አንድ ሊያስማማ የሚችል ሁሉን አቀፍና ወጥ የሆነ ትርጉም ማግኘት አስቸጋሪ ነው። በመሆኑም የተባበሩት መንግስታት የፀረ-ሙስና ኮንቬንሽን፣ የአፍሪካ ህብረት የፀረ-ሙስና ኮንቬንሽን፣ በአውሮፓ ህብረት የፀረ-ሙስና ኮንቬንሽን እና የኢትዮጵያ የሙስና ወንጀል ህግ፣ የፀረ-ሙስና ህጎችን ብንመረምር ለሙስና ትርጉም ከመስጠት ይልቅ የሙስና ወንጀሎች የሚባሉትን መዘርዘር ላይ ትኩረት አድርገዋል።

ከዚህ አኳያ የፀረ-ሙስና ልዩ የሥነ-ሥርዓትና ማስረጃ ሕግ አዋጅ ቁጥር 236/1993 ለመጀመሪያ ጊዜ ለሙስና ወንጀል ትርጉም የሰጠና በወቅቱ በስራ ላይ በነበረው የ1949 የወንጀልና መቅጫ ሕግ ውስጥ ከሚገኙ የወንጀል ድንጋጌዎች መካከል የሙስና ወንጀል ሊባሉ የሚችሉትን ያስቀመጠ ህግ ነበር። በዚህ አዋጅ አንቀጽ 2(1) ለሙስና ወንጀል የተሰጠው ትርጓሜ የሚከተለውን ይመስላል፤

የሙስና ወንጀል ማለት ከመንግስት ወይም ከህዝብ አገልግሎት ወይም ከህዝብ ጥቅም ጋር በተያያዘ የሚፈጸም ማናቸውም ወንጀል ሆኖ የተመደበበትን የመንግስት ወይም የህዝብ አገልግሎት ስራ ያለአግባብ በመጠቀም ለራስ ወይም ለሌላ ሰው ወይም ቡድን ጥቅም መጠየቅ፣ የተስፋ ቃል መቀበል ወይም ማግኘት ወይም ሌላውን ሰው መጉዳት ሲሆን መደለያ መቀበልን፣ ጉቦን፣ የማይገባ ጥቅም መቀበልን፣ በስልጣን መነገድን፣ በስልጣን ያለአግባብ መገልገልን፣ የመንግስት ስራ ወይም የህዝብ አገልግሎት ስራን ለግል ጥቅም በሚያመች አኳኋን መምራትን፣ በስራ ተግባር ላይ የሚፈጸም መውሰድና መሰወርን፣ በመንግስት ስራ ላይ ሆኖ በማስገደድ መጠቀምን፣ ሚስጥር ማባከንን እና የመሳሰሉትን ሌሎች ጉዳዮች ይጨምራል።

ሆኖም በዚህ አዋጅ ለሙስና ወንጀሎች የተሰጠው ትርጉም የተወሰኑ የሙስና ወንጀል የሚሆኑ የወንጀል አይነቶችን የዘረዘረ ቢሆንም ጉቦ መስጠትና ማቀባበል፣ ምንጩ ያልታወቀ ንብረትና ገንዘብ ይዞ መገኘት፣ በወንጀል ድርጊት የተገኘን ገንዘብ ወይም ንብረት ህጋዊ አስመስሎ ማቅረብና የመሳሰሉትን የሙስና ወንጀሎች የማያካትት ከመሆኑም በላይ “... የመሳሰሉትን ሌሎች ጉዳዮች ይጨምራል...” በሚል የተቀመጠው ሀረግ በክስ አቀራረብና ውሳኔ አሰጣጥ ላይ መቋጫ የሌለው የትርጉም ልዩነት በዳኞች፣ በዓቃቤ ህጎች እና በጠበቆች መካከል እንዲፈጠር አድርጎል።

የ1996 የኢ.ፌ.ዲ.ሪ. የወንጀል ሕግ ሲወጣ የቀድሞውን የወንጀለኛ መቅጫ ሕግ እና ልዩ የወንጀለኛ መቅጫ ሕጉን በግልጽ ሽሯል። የ1996ቱ የኢ.ፌ.ዲ.ሪ. የወንጀል ሕግ እንዲወጣ ምክንያት ከነበሩት ወንጀሎች መካከል ዋነኞቹ የሙስና ወንጀሎች እንደነበሩ በወንጀል ሕጉ ውስጥ ተጠቅሶ እናገኛለን። በሌላ በኩል ከ1996 የኢ.ፌ.ዲ.ሪ. የወንጀል ሕግ ውስጥ በተግባር የታዩ ችግሮችን በመፍታት የተሟላ የህግ ማዕቀፍ እንዲኖር በማድረግ የፀረ-ሙስና ትግሉን ለማጠናከር እና ሀገራችን ያለባትን አህጉራዊ እና ዓለም አቀፋዊ ግዴታ በአግባቡ እንድትወጣ ለማድረግ እና በህዝባዊ ድርጅት ወይም በህዝባዊ ድርጅት ሰራተኞች፣ በመንግስት የልማት ድርጅት ሰራተኞች እና በመንግስት ሰራተኞች የሚፈፀሙ ወንጀሎችን በማካተት ይዞ የወጣው የሙስና ወንጀሎች አዋጅ ቁጥር 881/2007 ነው።

ከህዝባዊ ድርጅቶች አንፃር፣ ሙስና የድርጅቶችን ሀብትናንብረት እንዲሁም አሰራር ለግል ጥቅም ወይም ያለአግባብ ሌሎችን ለመጥቀም የሚፈጸም ወንጀል ተብሎ ሊገለጽ ይችላል።

### 1.3 የሙስና ዓይነቶች

የሙስና መገለጫው ብዙ አይነት ሲሆን ከትናንሽ ጥቅማ ጥቅሞች አንስቶ እስከ ከፍተኛ ገንዘብ ዝርፊያና ምዝበራ እንዲሁም ከፍተኛ ጉዳት ሊያደርስ የሚችል ስልጣን አላግባብ መገልገል ሊሆን ይችላል። ከዚህ አንጻር ሙስና ዝቅተኛ (petty corruption)፣ ከፍተኛ (grand corruption) እና ሲስተሚክ (state capture) ተብሎ ይከፈላል።

#### 1.3.1 ዝቅተኛ ሙስና (petty corruption)

ዝቅተኛ ሙስና ከከፍተኛ ሙስና አንጻር ሲታይ በመጠኑ አነስተኛ የሆነ የህዝብና የመንግስት ገንዘብ በሙስና ዝውውር ውስጥ የሚውልበት ነው። ዝቅተኛ የሙስና ወንጀል የሚፈጸመው ከመንግስትና ከህዝብ አገልግሎት አሰጣጥና አቅርቦት ጋር በተያያዘ ሲሆን በዚህ የሙስና ወንጀል ውስጥ ተሳታፊ የሚሆኑት በቢሮክራሲው መዋቅር ውስጥ በየደረጃው አንዳንድ የመንግስት ሠራተኞችና ባለስልጣናት እንዲሁም ህገወጥ አገልግሎት ፈላጊ ግለሰቦች ናቸው።

በመካከለኛና ዝቅተኛ የመንግስትና የህዝብ ተቋማት መጠኑ አነስተኛ የሆነ ገንዘብ አላግባብ የሚገኝበት ነው። መገለጫውም መለስተኛ እና ዝቅተኛ ደረጃ ላላቸው አገልግሎት አቅራቢዎች እንዲሁም ተገልጋዮች ከሚሰጥ አገልግሎት አቅርቦት (ፍቃድ መስጠት፣ ፍቃድ ማደስ፣ የትምህርትና የህክምና ማስረጃ መስጠት፣ አነስተኛ የኮንትሮባንድ እቃዎች ሳይቀረጥ ማሳለፍ የመሳሰሉት) ጋር የተያያዘ ነው። መጠኑ አነስተኛ የሆነ በአደራ የተቀበለውን ገንዘብና ንብረት መመዝበርን፣ ሰነዶችን በመሰረዝ እና በማጥፋት የማይገባ ጥቅም ማግኘትን፣ በግዢ፣ በተሽከርካሪ ጥገና ስም የማይገባ ጥቅም መውሰድን፣ አብዛኛው ህዝብ አገልግሎት ለመጠየቅ ሲሄድ የሚያጋጥመው በመሆኑ ቶሎ የሚታወቅ ህዝቡን የሚያማርር፣ በህዝቡም ትኩረት የሚያገኝ ነው።

### 1.3.2 ከፍተኛ ሙስና (Grand corruption)

ከፍተኛ ሙስና በአፈጻጸሙ በአጭር ጊዜ በረቀቀና ሚስጢራዊ በሆነ ስሌት በሚለያን የሚቆጠር የሀገር ሀብት የሚመዘበርበት፣ ስርቆትና ማጭበርበር የሚፈጸምበት ሲሆን ከፍተኛ የፖለቲካ እና የመንግስት ባለስልጣናትና ትልልቅ ባለሀብቶች የሚሳተፉበት የሙስና አይነት ነው። ከዚህ አኳያ የተሸሻለው የፌዴራል የሥነ-ምግባርና የጸረ-ሙስና ኮሚሽን ማቋቋሚያ አዋጅ 433/1997 “ ከባድ የሙስና ወንጀል” ማለት፤-

ሀ. ከፍተኛ ስትራቴጂያዊ ጠቀሜታ ባላቸው የመንግስት መስሪያ ቤቶችና የመንግስት የልማት ድርጅቶች ላይ የሚፈጸሙ ከፍተኛ የገንዘብ መጠንን ያካተቱ የሙስና ወንጀል ወይም

ለ. የመንግስት ባለስልጣንን የሚመለከቱ የሙስና ወንጀሎች ወይም

ሐ. በአገር ሉአላዊነት፣ኢኮኖሚ ፣ ጸጥታ እንዲሁም በህብረተሰብ ኑሮ ላይ ከፍተኛ ጉዳት የሚያደርሱ ወይም ሊያደርሱ የሚችሉ የሙስና ወንጀሎች ናቸው በሚል ይደነግጋል።

### 1.3.3 ስርዓታዊ ሙስና (systemic capture)

የሀገሪቱ አጠቃላይ የመንግስት ስርዓት መዳከምና የተደራጁ የሙስና ወንጀል ፈጻሚ ሀይሎች የመንግስትን መዋቅር ከሞላ ጎደል ተቆጣጥረው የሚገኙበትን ሁኔታ የሚያመለክት



ነው። የግልጽነትና ተጠያቂነት አሰራር ከሞላ ጎደል የላላ መሆን፣ ዋና ግባቸው የዝርፊያና ምዝበራ ስራ በሆኑ የተለያዩ ክፍተኛ የፖለቲካ ቡድኖች መካከል በሚፈጠር የጥቅም ግጭት የመንግስት መዋቅሩን አንድ ሆነው ለማጥቃት የሚጠቀሙበት ሁኔታ መኖሩ ነው። ሲስተሚክ ሙስና ህግ አውጪውን፣ ምርጫ አስፈጻሚውን እንዲሁም የመንግስት አስፈጻሚ መዋቅሩን የአንድ ወይም የተደራጁ የፖለቲካ ቡድኖች የዝርፊያ እና ምዝበራ ፍላጎት መጠቀሚያ በማድረግ ይገለጻል።

ክፍተኛ ሙስና ስር ሲሰድ ስርአታዊ (systemic capture) በመሆን መንግስትን ሊቆጣጠር (state capture) ሊሆን የሚችል ነው።

#### 1.3.4 ፖለቲካዊ ሙስና (political Corruption)

በፖለቲካ ፓርቲዎች፣ በማንኛውም ደረጃ የፖለቲካ ውሳኔ በሚሰጡ ክፍተኛ የፖለቲካ አመራር አካላትና በመንግስት ባለስልጣናት በውሳኔ አሰጣጥ ላይ የሚፈጸም የሙስና ወንጀል ነው። ፖለቲካዊ ሙስና ብዙ ጊዜ ፖለቲካዊ ውሳኔዎች ለግልና ለቡድን ጥቅም በሚያመች መንገድ መወሰንን ወይም እንዲወሰኑ ማድረግንና የአንድን ማህበረሰብ ዲሞክራሲያዊ ሥርዓት፣ እሴቶችንና ልማዶችን የመጣስ ማንኛውንም ተግባር የሚመለከት ነው።

ፖለቲካዊ ሙስና በተለያዩ መልኮች የሚገለጽ ቢሆንም ጎልተው የሚታዩ ዋና ዋናዎቹ የፖለቲካዊ ሙስና ዓይነቶች በምርጫ ወቅት የሚፈጸም ሙስና (Electoral Corruption)፣ የመንግስት ቢሮክራሲንና የመንግስት ሥራን ለፖለቲካ ጥቅም ማዋል (Politicization of bureaucracy) እንዲሁም በህግ አወጣጥ ሂደት ላይ የሚፈጸም ሙስና (Corruption in the legislative process) ናቸው።

በአጠቃላይ በየተቋሙ የሚፈጸሙ የሙስና አይነቶች እንደየተቋማቱ አገልግሎት አሰጣጥ እና ተልዕኮ የሚለያዩ ናቸው።

### 1.4 የሙስና ወንጀል ልዩ ባህርያት

የሙስና ወንጀል ነባር ከሚባሉት የወንጀል አይነቶች የተለየና ውስብስብ የሆነ ወንጀል። የዚህን ወንጀል ክሌሎች የተለመዱ ወይም ነባር ወንጀሎች የተለየ የሚያድርጉትን ልዩ ሁኔታዎች ማወቅ

የሙስና ወንጀልን ለመመርመር፣ ለማጋለጥ ለመክሰስና አጥፊዎችን ለመቅጣት አስቸጋሪ እንዲሆን የሚያድርጉትን ሁኔታዎች ለመረዳትና የተለየ ስልት ለመቀየስ ይረዳሉ። የሙስና ወንጀል ነባር ከሚባሉት የወንጀል አይነቶች ልዩ ከሚያደርጉት መካከል የሚከተሉት ሊጠቀሱ ይችላሉ።

#### 1.4.1 የወንጀሉ የአፈጻጸም ስልት

የሙስና ወንጀል በስሜት አልያም በጥላቻ ሳይሆን በሚስጢር፣ በስምምነት፣ በጥንቃቄ፣ እንዲሁም ጥቅም ለማግኘት የሚፈጸም ነው። በዚህም ምክንያት መፈፀሙን ለማወቅ የሚያስችል ምንም አይነት ምልክት ማግኘት አዳጋች ነው። የሙስና ወንጀሎች በአብዛኛው የሚፈጸሙት በዘርፉ እውቀት ባላቸው ባለሙያዎች ነው። ከዚህ በተጨማሪም በሚስጥር፣ በጥንቃቄ፣ እንዲሁም በቴክኖሎጂ በመታገዝ መፈፀሙ ብቻ ሳይሆን አጥፊው ለምርመራ መነሻ ሊሆን የሚችል ማስረጃ የማጥፋት አቅም ስላለው ከነባር ወንጀሎች ለየት ያደርገዋል።

#### 1.4.2 የሙስና ወንጀል የሚያስከትለው ጉዳት

የሙስና ወንጀል የማይገባ ጥቅምን በማስገኘትና በማስካበት፣ የማይገባ መብትን በመስጠት፣ ሌሎችን የሚገባቸውን ሀብት በማጉደል ወይም መብታቸው ላይ በደል በማድረስ በዋናነት ፍትሀዊነት መጓደልን ያስከትላል። ለአንዱ ያለግባብ ፈቃድ ወይም መብት በመስጠት ሌሎችን በመንፈግ በዜጎች እና በሰዎች መካከል ሊኖር የሚገባውን እኩልነት ያጠፋል። ከዚህ ባለፈም በአንድ ሀገር ሊኖር የሚገባ ማህበራዊ ፍትህ ወይም ፍትሀዊ የሀብት ክፍፍልን ያጠፋል። ዜጎችና እና ልማት የሚገባቸው የህብረተሰብ ክፍሎች የሚገባቸው መሠረታዊ አገልግሎት በጊዜና በጥራት እንዳይደረሳቸው ያደርጋል። በአጠቃላይ የሙስና ወንጀል ማህበራዊ፣ ኢኮኖሚያዊና ፖለቲካዊ ዘርፈ ብዙ ችግሮችን ያደርሳል።

#### 1.4.3 የወንጀል ፈጻሚዎች አቅም

የሙስና ወንጀልን የሚፈጽሙት ሰራተኞችና ባለስልጣኖች የተሰጣቸውን ስልጣን መከታ አድርገው ሲሆን፣ እነዚህ ሰራተኞችና ባለስልጣኑ ግዴታቸውን እንዲጥሱ በማማለያነት ጥቅም በመስጠትና አፍ በማዘጋት፣ የወንጀሉ ተሳታፊ የሚሆኑ አላግባብ የመበልጸግ ፍላጎት ያላቸው ባለሀብቶች ለዚህ አላማ የሚያውሉት ሀብት ወይም ገንዘብ መኖሩ ነው። እነዚህ ባለስልጣናትና አላግባብ በዘርፊያ መበልጸግ የሚፈልጉ ባለሀብቶች በእጃቸው ያለው ስልጣንና ገንዘብ የሙስና ወንጀሉ እንዳይመረመርና እንዲደበቅ ለማድረግ አቅም የሚሰጣቸው ነው። ወንጀሉን ለማጋለጥ የሚፈልጉትን በማባበል እንቢ ካሉም በማስፈራራትና የበቀል እርምጃ በመውሰድ ጉዳዩ

እንዳይጋለጥ ለማድረግና ተደብስብሶ እንዲቀር ለማድረግ የሚያስችል አቅም አላቸው። በእንዲህ አይነት ሁኔታ ውስጥ የሙስና ወንጀልን ማጋለጥ፣ መመርመርና አጥፊዎችን ለህግ አቅርቦ ማስቀጣት ከባድ ነው።

#### 1.4.4 በወንጀሉ ቀጥተኛ ተጎጂ ግለሰብ አለመኖር

የተለመዱ ወይም ነባር በሚባሉት ወንጀሎች አጥቂና ተጠቂ ይኖራል። ከወንጀሉ ሁለቱም ተጠቃሚ ስለማይሆኑ አጥቂ የፈጸመውን የወንጀል ድርጊት ተጠቂ የደረሰበትን በደል ለመካስ ስለሚያጋልጠው ወንጀሉን ለመመርመርና አጥፊውን ለማስቀጣት ብዙም ችግር ላይገጥም ይችላል። በሙስና ወንጀል ግን ሁለቱም ተዋንያን ከወንጀሉ ተጠቃሚ ሊሆኑ ወይም በወንጀል ድርጊቱ ሊረኩ ይችላሉ። በወንጀሉ የተጠቀመ ወይም የረካ ሰው ደግሞ መደበቁን ይገፋበታል እንጂ ሊያጋልጥ አይችልም። ስለሆነም በዚህ ምክንያት የሙስና ወንጀል ከመደበኛ ወይም ነባር ከሚባሉት የወንጀል አይነቶች በእጅጉ ይለያያል።

“የሁሉም የሆነ የማንም አይደለም” የሚል አባባል አለ። የሙስና ወንጀል በቀጥታ በአንድ ግለሰብ ወይም ቡድን ላይ የሚያደርሰው ጉዳት ላይኖር ይችላል። በአንጻሩ በአገርና በህዝብ ላይ የሚያደርሰው ጉዳት ግን እጅግ ከፍተኛ ነው። በዚህ ምክንያት ግለሰብ ወይም ቡድን በቀጥታ ተጠቂ ስለማይሆን ወንጀሉ ተፈጽሞ እንኳ ቢገኝ ያገባኛል ወይም የኔ ጉዳይ ነው ብሎ ጉዳዩን ለህግ የሚጠቁም እና አስፈላጊውን ማስረጃ በማቅረብ እንዲመረመርና አጥፊዎች እንዲቀጡ የሚያደርግ ሰው ላይገኝ ይችላል። በዚህም ምክንያት ወንጀሉ ሳይጣራ ተዳፍኖ የሚቀርበት አጋጣሚ እጅግ ብዙ ነው።

#### 1.4.5 ድንበር ተሻጋሪነቱ

ሰዎች የሙስና ወንጀል የሚፈጽሙበት ዋነኛ ምክንያት ተገቢ ባልሆነ መንገድ ሀብትና ንብረት ለማፍራት ነው። በህገወጥ መንገድ የሚገኝ ሀብትና ንብረት ደግሞ ከፍተኛ በሚሆንበት ጊዜ ከአገር አልፎ ወደሌሎች አገሮች የመንዝ አቅም ከመፍጠሩም በላይ እንደሽብርተኝነት ለመሳሰሉ ሌሎች ድንበር ተሻጋሪ ወንጀሎች መፈጠር አጋኝ በመሆን ሊያገለግል ይችላል። ይህ ወንጀል ድንበር ተሻጋሪ በሚሆንበት ጊዜ ወንጀሉ ከአለም አቀፍ ድርጅቶች ወይም ግለሰቦች ጋር ትስስር በመፍጠር ህጋዊ ሽፋን ተላብሶ ሊፈጸም ስለሚችል የወንጀል አፈጻጸሙን ስልት ወስብስብ ያደርገዋል።

## 1.5 በአዋጅ ቁጥር 881/2007 የተደነገጉ የሙስና ወንጀሎች

የሙስና ወንጀል ድንጋጌዎች በአዋጅ ቁጥር 881/2007 ላይ ከአንቀጽ 9 እስከ 33 ላይ ተመልክቷል። በህጉ አወቃቀር መሠረት የሙስና ወንጀል ተብለው የተለዩት በ25 አንቀጾች የተጠቃለሉ ጉዳዮች ብቻ ናቸው።

### 1.5.1 በሥልጣን ያለአግባብ መገልገል (አንቀጽ 9)

ማንኛውም የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ የማይገባ ጥቅም ለማግኘት ወይም ለማስገኘት ወይም በሌላ ሰው ጥቅም ወይም መብት ላይ ጉዳት እንዲደርስ ለማድረግ በማሰብ፤

የተሰጠውን ሹመት፣ ሥልጣን ወይም ኃላፊነት በግልፅ ተግባር(በማድረግ) ወይም በማድፈት(ባለማድረግ) ያለአግባብ የተገለገለበት እንደሆነ፤

በግልፅ ከተሰጠው ሥልጣን ወይም ኃላፊነት አላልፎ የሠራ እንደሆነ፤ ወይም

ሥልጣን ወይም ኃላፊነት ሳይኖረው ወይም ከሥራው ከታገደ፣ ከተዛወረ፣ ከተሻረ ወይም ሥልጣኑን ወይም ኃላፊነቱን ከተወ በኋላ የሠራበት እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠቃል።

### 1.5.2 ጉቦ መቀበል (አንቀጽ 10)

ማንኛውም የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ በኃላፊነቱ ወይም በሥራ ግዴታው ማድረግ የማይገባውን ለማድረግ ወይም ማድረግ የሚገባውን ላለማድረግ በቀጥታም ወይም በተዘዋዋሪ ለራሱ ወይም ለሌላ ሰው ጥቅም እንዲሰጥ ጠየቀ፣የተቀበለ እንደሆነበሙስና ወንጀል ያስጠይቃል።

### 1.5.3 የማይገባ ጥቅም መቀበል (አንቀጽ 11)

ማንኛውም የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ በተሰጠው ኃላፊነት መሠረት ማድረግ የሚገባውን ተግባር ለማከናወን ሲል ይህንኑ ተግባር ከመፈፀሙ በፊት ወይም ከፈፀመ በኋላ ጥቅም እንዲሰጠው የጠየቅ፣ ያገኘ ወይም የተስፋ ቃል የተቀበለ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል።

#### **1.5.4 አስታራቂ ሽማግሌዎችና ሌሎች ሰዎች የሚፈፀሙት ጉቦ የመቀበል ወንጀል (አንቀጽ 12)**

ማንኛውም አስታራቂ ሽማግሌ፣ የግልግል ዳኛ፣ የፍርድ ቤት ነባሪ፣ ንብረት ጠባቂ፣ ወይም አጣሪ፣ ሥራውን ለማካሄድ በባለስልጣን የተሾመ ተርጓሚ ወይም አስተርጓሚ ወይም በዳኝነት ወይም በዳኝነት ነክ በሚታይ ጉዳይ ላይ በሙያዊ ረገድ አስተያየቱን ወይም የምስክርነት ቃሉን የሚሰጥ ማንኛውም ልዩ አዋቂ (ኤክስፐርት)፣ ወይም ገቢና ወጪን ኦዲት የሚያደርግ ኦዲተር፣ ወይም ግንባታ በተገባው ወል መሰረት መከናወኑን የሚረጋግጥ መሃንዲስ ማድረግ የሚገባውን ላለማድረግ ወይም ማድረግ የሚገባውን ለማድረግ ጉዳ ከሚመለከተው ሰው ላይ ጥቅም እንዲሰጠው የጠየቀ ወይም ተቀበለ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል።

#### **1.5.5 የመንግስት ወይም የሕዝባዊ ድርጅት ስራን በማያመች አኳኋን መምራት (አንቀጽ 13)**

ማንኛውም የመንግሥት ወይም የሕዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ የማይገባ ጥቅም ለማግኘት፣ ወይም ለማስገኘት በማሰብ ሥልጣኑን ወይም ሃላፊነቱን ተጠቅሞ፡-

በንግድ ወይም በሌላ ሥራ፣ በግዢ ወይም በሽያጭ ወይም ከሚያከናውነው ሥራ ጋር በተያያዘ በማናቸውም የሥራ ግንኙነት ማናቸውንም ዓይነት ጥቅም የወሰደ ወይም ይህን ጥቅም የሚያገኝበትን ውል የተዋዋለ፣ ወይም ሌላ ዘዴ የፈጠረ እንደሆነ፤

አግባብ ባለው ባለስልጣን ወይም ኃላፊ ከተወሰነው በላይ በሆነ ዋጋ የዕቃ ማቅረብ ውል፣ የሥራ መቋረጥ ውል ወይም ማናቸውም የሥራ ውል የተዋዋለ ወይም በወል ከተመለከተው ዕቃ ወይም አገልግሎት ውጭ የተቀበለ እንደሆነ፤

በጠቅላላው በሥራው ሥልጣን ወይም ኃላፊነት መሠረት በአደራ የተሰጠውን ወይም ሊጠብቀውና ሊከላከለው የሚገባውን የመንግስት መስሪያ ቤት፣ የመንግስት የልማት ድርጅት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ጥቅም የሚጎዳ ተግባር በማናቸውም ዘዴ የፈፀመ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል

#### **1.5.6 አደራ በተሠጠው ዕቃ ያለአግባብ ማዘዝ (አንቀጽ 14)**



ማንኛውም የመንግሥት ሠራተኛ በሕግ አግባብ ሳይፈቀድለትና የግል ንብረት ለማድረግ በማሰብ ሳይሆን ታሽጎ የተረከበውን ጥቅል፣ ኢንቨሎፕ፣ ሰነድ፣ ባለዋጋ ነገር፣ ወይም እንደታሸገ የተረከበውን ማናቸውንም ዕቃ፡

የክፈተ፣ ያስከፈተ፣ የወሰደ ወይም ያስወሰደ ወይም የእሽጉን ይዘት የገለጠ ወይም ዕቃውን አሳልፎ የሰጠ እንደሆነ፤ ወይም

የተገለገለበት ወይም ሌላ ሰው እንዲገለገልበት የፈቀደ እንደሆነ ተጠያቂ ይሆናል፡፡

#### 1.5.7 በሥራ ተግባር የሚፈፀም የመውሰድና የመሰወር ወንጀል (አንቀፅ 15)

የማይገባ ቁሳዊ ጥቅም ለማግኘት ወይም ለማስገኘት በማሰብ ማንኛውም፡

የመንግሥት ሠራተኛ በብርበራ፣ በመያዝ፣ በመውረስ ሥርዓት፣ በሐራጅ ሽያጭ፣ በህግ ውርስ ወይም ፍርድ በንብረቱ ላይ እንዲፈፀም በመወሰኑ ወይም ይህን የመሰለ ማናቸውም ሥራ በሚያከናውንበት ወይም በሚያስፈፅምበት ጊዜ፤ ወይም

የመንግሥት ወይም የሕዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ በማንኛውም የሥራ አጋጣሚ በእጁ ሊገቡ የቻሉትን ወይም በአደራ የተረከባቸውን ወይም የሚጠብቃቸውን፤ ዕቃዎችን፣ ሰነዶችን፣ ባለዋጋ ነገሮችን፣ጥሬ ገንዘቦችን፣ ተንሳቃሽ ወይም አላቂ ዕቃዎችን የወሰደ ወይም የሰወረ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል፡፡

#### 1.5.8 በሥልጣን ወይም በኃላፊነት መነገድ (አንቀፅ 16)

ማንኛውም የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ በሥራው ምክንያት ባለው ወይም አስመስሎ ባቀረበው ተሰሚነት፡

አግባብ ባለው ባለስልጣን ወይም ኃላፊ ተወስኖ የሚሰጥ የሥራ ደረጃ፣ ሹመት፣ ሥራ ፣

ሽልማት፣ የአገልግሎት ዋጋ፣ ልዩ ችሮታ፤

በቁጥጥሩ ወይም በአመራሩ ሥር በሚገኙ ባለስልጣኖች፣ኃላፊዎች ወይም የአስተዳደር ክፍሎች የሚደረግ ዉል፣የንግድ ስምምነት፣የስራ ጨረታ፣የዕቃ ማቅረብ ዉል ፣ወይም ሌላ ጥቅም ወይም

በአጠቃላይ ከአንድ ባለስልጣን፣ኃላፊ ወይም የአስተዳደር ክፍል የሚሰጠውን ጥቅም ወይም የሚረዳ ወሳኔ፣ ለሌላ ሰው ለማስገኘት ስጦታ ወይም ሌላ ጥቅም የጠየቀ ወይም የተቀበለ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል።

#### **1.5.9 በህገወጥ መንገድ መሰብሰብ ወይም ማስረከብ (አንቀጽ 17)**

ማንኛውም የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ የማይገባ ጥቅም ለራሱ ለማግኘት በማሰብ፡ ሊከፈል የማይገባ መሆኑን ወይም በህግ ከተወሰነው ታሪፍ በላይ መሆኑን እያወቀ ቀረጥ፣ ግብር፣ ልዩ ልዩ ገቢ ወይም ልዩ ልዩ የገቢ ጥቅም ፣ ምንዳ፣ ደመወዝ፣ ካሳ ወይም ሌላ ወጪ የሰበሰበ ወይም እንዲሰበሰብ ያዘዘ እንደሆነ፣ ማናቸውንም ዕቃ ወይም ክፍያ በሚያስረክብበት ወይም በሚሰጥበት ጊዜ ማስረከብ ወይም መክፈል ከሚገባው አሳንሶ ያስረክበ ወይም የከፈለ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል።

#### **1.5.10 ያለአግባብ ጉዳይን ማንተት (አንቀጽ 18)**

ማንኛውም የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ በኃላፊነቱ ወይም በሥራው ምክንያት በቀረበለት ጉዳይ ላይ ጥቅም ካለው ማንኛውም ሰው በቀጥታ ወይም በተዘዋዋሪ ጥቅም ለማግኘት ፣ በጉዳዩ ላይ ጥቅም ያለውን ማንኛውንም ወገን ለመጥቀም ወይም ለመጉዳት ሲል ከህግ፣ ከሥራ ደንብ፣ ወይም ከመመሪያ ወይም ከተለመደው አሠራር ውጭ ያለ በቂ ምክንያት ያልወሰነ ፣ ያዘገየ ወይም ባለጉዳዩን ጉላላ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል።

#### **1.5.11 ዋጋ ያለውን ነገር ያለክፍያ ወይም ያለበቂ ክፍያ ማግኘት (አንቀጽ 19)**

ማንኛውም የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ ተገቢ ምክንያት ሳይኖረው ያለክፍያ ወይም ያለበቂ ክፍያ ማናቸውንም ዋጋ ያለውን ነገር የተቀበለ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ይጠየቃል።

ሁለተኛው በዚህ አንቀጽ የሚያስቀጣው ድርጊት ንብረትን፣ የፋይናንስ አቋምን፣ ስጦታ መቀበልን ማስመዝገብ ወይም ማሳወቅ እንደሚገባ በህግ ወይም በደንብ በተደነገገ ጊዜ አለማሳወቅ በተመሳሳይ ያስቀጣል

በአገሩ ወይም በአካባቢው ባህል ወይም ልማድ መሠረት እንደተራ የወዳጅነት ምልክት የሚሰጥ ዋጋ ያለው ሥጦታ መቀበል ወይም ከስጋ ወይም ከጋብቻ የቅርብ ዘመድ ወይም የቅርብ ወዳጅ ስጦታ ማግኘት አያስጠይቅም፡፡

#### **1.5.12 ያለአግባብ ፍቃድ መስጠት ወይም ማፅደቅ (አንቀፅ 20)**

ማንኛውም የመንግሥት ሠራተኛ ሆነ ብሎ ወይም በቸልተኝነት፣ብቁ ላልሆነ ወይም በህግ ሊሰጠው ለማይገባ ሰው ማናቸውንም የንግድ ወይም የሥራ ፈቃድ የሰጠ ወይም ያፀደቀ ወይም እንደሆነ፣ ወይም አንድ ነገር የሚከናወንበትን ቦታ ያለአግባብ የፈቀደ ወይም የሰጠ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል፡፡

#### **1.5.13 ምንጩ ያልታወቀ ንብረትና ገንዘብ (አንቀፅ 2)**

ማንኛውም የመንግስት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ የሆነ ወይም የነበረ ሰው የኑሮ ደረጃው አሁን ባለበት ወይም አስቀድሞ በነበረበት የመንግስት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሥራ ወይም በሌላ መንገድ ከሚያገኘው ወይም ሲያገኘው ከነበረው ህጋዊ ገቢ የበለጠ እንደሆነ፣

ያለው ንብረት ወይም የገንዘብ ምንጭ አሁን ባለበት ወይም አስቀድሞ በነበረበት የመንግስት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሥራ ወይም በሌላ መንገድ ከሚያገኘው ወይም ሲያገኘው ከነበረው ህጋዊ ገቢ ጋር የማይመጣጠን እንደሆነ በሙስና መንጀል ያስጠይቃል፡፡

#### **1.5.14 የሥራ ሚስጥርን መግለፅ (አንቀፅ 22)**

አግባብነት ባለው ህግ አያስጠይቅም ተብሎ የተደነገገው እንደተጠበቀ ሆኖ ማንኛውም የመንግስት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ ተገቢ ያልሆነ ጥቅም ለማግኘት ፣ለሌላ ሰው ለማስገኘት ወይም በሌላ ሰው ጥቅም ወይም መብት ላይ ጉዳት እንዲደርስ ለማድረግ በማሰብ በሥራው ምክንያት ያወቀው ሆኖ በጠባዩ ሚስጥር የሆነውን ወይም በሚስጥር እንዲጠበቅ የታዘዘውን ወይም ለህዝብ እንዳይገለጽ የተከለከለውን መረጃ ፣ሰነድ ወይም ፍሬ ነገር ሥራውን ወይም ሹመቱን ከለቀቀ በኋላ ቢሆንም እንኳ የገለጸ ወይም የስተላለፈ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል፡፡

**1.5.15 መንግሥታዊ ወይም የህዝባዊ ሰነዶችን አስመስሎ ማዘጋጀት፣ ወደ ሐሰት መለወጥ ወይም በሐሰተኛ ሰነድ መገልገል (አንቀፅ 23)**

ማንኛውም ሰው የሌላውን ሰው መብት ወይም ጥቅም ለመጉዳት ወይም ለራሱ ወይም ለሌላ ሰው ተገቢ ያልሆነ ማናቸውንም መብት ወይም ጥቅም ለማግኘት ወይም ለማስገኘት ታስቦ የሚፈፀም ነው።

አንድ ፅሁፍ፣ መዝገብ ወይም ማንኛውንም ሰነድ የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት በማስመሰል ያዘጋጀ ወይም የፈጠረ እንደሆነ፤

በመንግሥት ወይም በህዝባዊ ድርጅት መዝገብ ፣ ፅሁፍ ወይም ሰነድ የሰፈረን እውነተኛ ፅሁፍ በመለወጥ ወይም በመደለዝ፣ በሐሰተኛ ፊርማ፣ በእጅ በተደረገ ምልክት ወይም በጣት ፊርማ፣ በማህተም ወይም የሌለውን ሥልጣን ወይም ችሎታ እንዳለው አስመስሎ በመፈረም ሐሰተኛ ሰነድ የፈጠረ፤ ወደ ሐሰት በተለወጠ ወይም በሐሰት በተዘጋጀ ሰነድ እያወቀ የተገለገለበት እንደሆነ፤ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል።

**1.5.16 መንግስታዊ ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሰነዶችን ማጥፋት ወይም ጉዳት ማድረስ (አንቀፅ 24)**

ማንኛውም ሰው የሌላውን ሰው መብት ወይም ጥቅም ለመጉዳት ወይም ለራሱ ወይም ለሌላ ሰው ተገቢ ያልሆነ ማናቸውንም መብት ወይም ጥቅም ለማግኘት ወይም ለማስገኘት በማሰብ በመንግስት ወይም በህዝባዊ ድርጅት ወይም በህዝብ ሰነድ ላይ ጉዳት እንዲደርስበት ያደረገ ፣ የቀደደ፣ ያጠፋ ፣ ጥቅም ላይ እንዳይውል ያደረገ ወይም የወሰደ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል።

**1.5.17 ዋጋ ያለው ነገር ያለክፍያ ወይም ያለበቂ ክፍያ መስጠት (አንቀፅ 26)**

ማንኛውም ሰው ተገቢ ምክንያት ሳይኖረው ለማንኛውም የመንግስት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ ወይም ከእርሱ ጋር ግንኙነት ላለው ማንኛውም ሌላ ሰው ያለክፍያ ወይም ያለበቂ ክፍያ ማናቸውንም ዋጋ ያለው ነገር ያቀረበ፣ የሰጠ ወይም ለመስጠት የተስማማ እንደሆነ ያስጠይቃል።

በአገሩ ወይም በአካባቢው ባህል ወይም ልማድ መሰረት እንደተራ የወዳጅነት ምልክት የሚሰጥ ዋጋ ያለው ስጦታ መስጠት ወይም ለስጋ ወይም ለጋብቻ የቅርብ ዘመድ ወይም ለቅርብ ወዳጅ ስጦታ መስጠት አያስጠይቅም፡፡

#### **1.5.18 ጉቦ ወይም ተገቢ ያልሆነ ጥቅም መስጠት (አንቀጽ 25)**

ማንኛውም ሰው አንድ የመንግስት ሠራተኛ ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ በኃላፊነቱ ወይም በስራ ግዴታው ማድረግ የማይገባውን እንዲያደርግ ወይም ማድረግ የሚገባውን እንዳያደርግ ጥቅም ወይም ስጦታ የሰጠ ወይም ያቀረበ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል፡፡

#### **1.5.19 ማቀባበል (አንቀጽ 27)**

ማንኛውም ሰው ለራሱ ማናቸውንም ዓይነት ጥቅም ባያገኝም እንኳ የመንግስት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሥራን ለሚያከናውን ሰው ጉቦ ለመስጠት ገንዘብ፣ ዋጋ ያለው ነገር ፣ አገልግሎት ወይም ሌላ ዓይነት ጥቅም ከሌላ ሰው የተቀበለ እንደሆነ፤ ወይም የራሱን የባንክ ሂሳብ እንደዚህ ዓይነት ጉቦ ለማቀባበል ያዋለ እንደሆነ፤ ወይም ጉቦ እንዲሰጣጡ ሁኔታዎችን ያመቻቸ፣ ያገናኘ፣ ያስማማ ወይም የደለለ እንደሆነ በሙስና ወንጀል ይጠየቃል፡፡

#### **1.5.20 በሌለው ሥልጣን መጠቀም (አንቀጽ 28)**

ማንኛውም ሰው ከመንግሥት ወይም ከህዝባዊ ድርጅት ሥራው ከታገደ፣ ከተዛወረ፣ ከተሻረ፣ ከተወገደ ወይም ሥልጣኑን፣ ኃላፊነቱን ከተወ በኋላ በሥራው ላይ ያለ በማስመሰል፣ ለወደፊቱ የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ እሆናለሁ ብሎ በማሳመን ወይም ሠራተኛ ሳይሆን መስሎ በመቅረብ፤

ይህንን አደርጋለሁ በማለት የተስፋ ቃል በመግባት ተገቢ ያልሆነ ጥቅም ወይም ሥጦታ ከሌላ ሰው የጠየቀ፣ የተቀበለ እንደሆነ ይጠየቃል፡፡

#### **1.5.21 በግል ተሰሚነት መነገድ (አንቀጽ 29)**

ማንኛውም ሰው የመንግስት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሰራተኛ ባይሆንም በሰዎች ዘንድ ያለውን ወይም እንዳለው ያስመሰለውን ተሰሚነት በመጠቀም በአንድ የመንግስት ወይም በህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ ብቻ ሊሰጥ የሚችለውን ልዩ መብት ወይም ጥቅም እኔ አደርግልሁለሁ በማለት ለሌላ



ሰው ለማስገኘት ሲል ገንዘብ፣ ስጦታ፣ ሌላ ጥቅም የጠየቀ፣ የተቀበለ ወይም የተስፋ ቃል የተቀበለ እንደሆነ፣ በሙስና ይጠየቃል።

ሰጭውም ቢሆን የህግ ተጠያቂነት አገልግሎቱ የመንግስት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሰራተኛ ብቻ እንደሚሰጥ እያወቀ ልዩ መብት ወይም ጥቅም ለራሱ ወይም ለሌላ ሰው ለማስገኘት በማሰብ ገንዘብ፣ ስጦታ፣ ሌላ ጥቅም የሰጠ፣ ለመስጠት የተስማማ እንደሆነ ይጠየቃል።

#### 1.5.22 በምርጫ ላይ የሚሰጥ መደለያ (አንቀጽ 30)

ማንኛውም ሰው የመምረጥ ወይም የመመረጥ መብት ያለው ሌላ ሰው በመብቱ በተወሰነ መንገድ እንዲጠቀም ወይም መብቱን እንዲተው ለማድረግ በቀጥታ ወይም በተዘዋዋሪ መንገድ ገንዘብ ወይም በማናቸውም ሌላ አይነት ጥቅም የሰጠ፣ ወይም ለመስጠት ቃል የገባ እንደሆነ፣ በሙስና ወንጀል ይጠየቃል።

#### 1.5.23 ከባድ የእምነት ማጉደል (አንቀጽ 31)

ማንኛውም የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ ተገቢ ያልሆነ ብልፅግና ለራሱ ለማግኘት ወይም ለማስገኘት በማሰብ የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት የሆነውንና ለአንድ ለተወሰነ አገልግሎት ወይም በአደራ የተሰጠውን ዋጋ ያለውን ነገር፣ ጥሬ ገንዘብ በሙሉ ወይም በክፍል ለራሱ ወይም ለሌላ ሰው ያደረገ፣ የወሰደ፣ ያስወሰደ፣ የሰወረ ወይም ለራሱ ወይም ለሌላ ሰው አገልግሎት ያዋለ፣ መወሰዱ፣ ማስወሰዱ ወዘተ በህግ ግምት የሚጣል በመሆኑ ዐቃቤ ህግ ንብረቱ መጉደሉን እንጂ መወሰድ ማስወሰዱን ማስረዳት አይጠበቅበትም።

#### 1.5.24 ከባድ አታላይነት (አንቀጽ 32)

ማንኛውም የመንግሥት ወይም የህዝባዊ ድርጅት ሠራተኛ ተገቢ ያልሆነ ብልፅግና ለራሱ ለማግኘት ወይም ለሌላ ሰው ለማስገኘት በማሰብ አሳሳች የሆኑ ነገሮችን በመናገር፣ የራሱን ማንነት ወይም ሁኔታ በመሰወር ወይም መግለፅ የሚገባውን ነገር በመደበቅ ወይም የሌላውን ሰው የተሳሳተ እምነት ወይም ግምት በመጠቀም፣ በማድረግም ሆነ ባለማድረግ ሌላውን ሰው ማታለል በህግ የሚያስቀጣ ነው።

### 1.5.25 በሙስና ወንጀል የተገኘ ገንዘብ ወይም ንብረት ህጋዊ አስመስሎ ማቅረብና በወንጀሉ ስለመርዳት (አንቀጽ 33)

በወንጀል ድርጊት የተገኘ ገንዘብ ህጋዊ አስመስሎ የማቅረብ ወንጀል የተፈጸመው በሙስና ወንጀል አመንጨነት ከሆነ አግባብነት ያለው በወንጀል ድርጊት የተገኘ ገንዘብ ወይም ንብረት ህጋዊ አስመስሎ ማቅረብ ህግ ተፈጻሚነት እንደተጠበቀ ሆኖ በሙስና ወንጀል ያስጠይቃል።

### የማጠቃለያ ጥያቄዎች

ከዚህ በታች የቀረቡትን ጥያቄዎች አመቻቹ በሚያደራጁት ቡድን መሰረት ተወያይታችሁ የደረሳችሁበትን ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

1. “ያለአግባብ ጉዳይን ማንተት” በዘርፋችሁ እንዴት እንደሚስተዋሉ፤ የሚያስከትሉትን ጉዳት ተወያይታችሁ ለተሳታፊዎች አቅርቡ፤
2. በዘርፉ ተዘወትረው የሚታዩት የሙስና ወንጀል ዓይነቶች የትኞቹ ናቸው? ምክንያታችሁን አስረዱ።
3. “ምንጩ ያልታወቀ ንብረትና ገንዘብ ወንጀል” ን ለመከላከል የሃብት ምዝገባ እንዴት ሊከላከል እንደሚችል አስረዱ።

### ማጠቃለያ

በዚህ ምእራፍ ውስጥ ሙስና ለሚለው ጽንሰ ሃሳብ አንድ ወጥ የሆነ ዓለም አቀፋዊ ብያኔ መስጠት እንደማይቻል ተመልክተናል። በተጨማሪም የሙስና ወንጀል መገለጫ ጉቦ ብቻ እንዳልሆነ መገንዘብ ተችሏል። ከዚህ አኳያ በአዋጅ ቁጥር 881/2007 የተደነገጉትን 25 የሙስና ወንጀሎችን ለማየት ተችሏል። በዚህ ምእራፍ ውስጥ የቀረቡት የሙስና ወንጀሎች ትርጓሜ ናቸው። የወንጀሎቹን ዝርዝር ጉዳይና የሚጣለውን መቀጮ በተመለከተ አዋጅ ቁጥር 881/2007ን ተጨማሪ ንባብ እንዲያደርጉ ይጠበቃል።

## **ምእራፍ ሁለት**

### **ህዝባዊ ድርጅቶች ለሙስና ያላቸው ተጋላጭነት እና በሕዝባዊ ድርጅቶች የሚፈጸሙ ሙስና እና ብልሹ አሰራሮች**

#### **2.1 መግቢያ**

የሙስና ወንጀል በማንኛውም መንግሥታዊ፣ መንግሥታዊ ያልሆኑና በተለያዩ ሕዝባዊ ድርጅቶች የሚፈጸም ቢሆንም ከገንዘብ ዝውውር ጋር ከፍተኛ ትሥሥር ባላቸው ህዝባዊ ድርጅቶች (በባንኮች፣ በመድኃኒት ድርጅቶችና መሳሪያ የፋይናንስ ተቋማት) ግን መቆጣጠር በሚያዳግት አካሄድ እየተስፋፋ ይገኛል፤ በተለይም “በውስጥ ሰራተኞች” አማካኝነት የሚፈጸም ሲሆን እጅግ በጣም ውስብስብ ይሆናል (ፍትሕ ሚኒስቴር፣ 2014)።

በዚህ መሰረታዊ ሀሳብ መነሻነት በዚህ ምእራፍ የመጀመርያው ክፍል ህዝባዊ ድርጅቶች ለሙስና ያላቸውን ተጋላጭነት የሚዳስስ ሲሆን የብድር አሰጣጥ፣ የህግ ተገዢነት፣ የደንበኛ/ተገልጋይ መስተጋብር፣ የሰነድ/መረጃ አየያዝና አጠቃቀም፣ እና የመሳሰሉትን በዝርዝር ለማቅረብ ተሞክሯል። በተጨማሪም የምእራፉ ሁለተኛው ክፍል በህዝባዊ ድርጅቶች የሚከሰቱ ሙስናና ብልሹ አሰራሮችን በጥልቀት ለመዳሰስ ሞክሯል። ሰልጣኞች በድርጅቶቻቸው የሚታዩ ብልሹ አሰራሮችን እና የሙስና ወንጀሎችን መለየት ሲችሉ የድርጅት፣ የመንግስትና የህዝብ ኃብት እንዳይመዘበር የመከላከልና የመጠበቅ ሚናቸውን በአግባቡ ይወጣሉ።

##### **2.1.1 የምእራፉ ዓላማ**

የዚህ ምእራፍ ስልጠና ሲጠናቀቅ ሰልጣኞች፤

1. ህዝባዊ ድርጅቶች በአጠቃላይ፣ በተለይ የሚሰሩበት ድርጅት ለሙስና ያለውን ተጋላጭነት ይገነዘባሉ፤
2. በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈጸሙትን/የሚታዩትን ዋና ዋና የሙስናና ኢስኒምግባራዊ ድርጊቶችን ይለያሉ፤
3. ዋና ዋና የሙስናና ኢስኒምግባራዊ ድርጊቶችን ከራሳቸው ድርጅት አንጻር ይተነትናሉ፤
4. ድርጅቱን እና እራሳቸውን ከሙስናና ብልሹ አሰራር ይከላከላሉ።

### 2.1.2 ለምእራፉ የተሰጠው ሰዓት

ይህን ምእራፍ ለማጠናቀቅ የተመደበው ጊዜ 5:00 ሰዓት ነው።

### 2.1.3 የምእራፉ አቀራረብ

በዚህ ክፍል የቡድን ወይይት/Group discussions፣ ታሪክ መናገር/Story telling፣ አስርጂ ናሙና/cases እና ሌሎች ዘዴዎችን በመጠቀም ሰልጣኞች ህዝባዊ ድርጅቶች ለሙስና ያላቸው ተጋላጭነት በሚመለከት የተለያዩ ሀሳቦች እንዲያንጸባርቁ እና በቂ ግንዛቤ እንዲይዙ ይደረጋል። እንደመነሻም የስልጠናው አመቻቾች አጭር ገለጻ/Presentations/ ያደርጋሉ።

#### የማነቃቂያ ጥያቄዎች

ከዚህ በታች የቀረቡትን ጥያቄዎች አንብቡና በቡድን ተወያይታችሁ የደረሳችሁበትን ለሌሎች ተሳታፊዎች አቅርቡ፤

1. ህዝባዊ ድርጅቶችን ከሌሎች ዘርፎችና ድርጅቶች በተለየ ለሙስና እና ብልሹ አሰራር ሊያጋልጧቸው የሚችሉ አሰራሮች/ሁኔታዎች ምንድን ናቸው?
2. ህዝባዊ ድርጅቶችን ለሙስናና ብልሹ አሰራር ሊያጋልጡ ከሚችሉ ሁኔታዎች ውስጥ ሁለቱን በመምረጥ ያብራሩ።
3. በህዝባዊ ድርጅቶች የሚታዩ/የሚፈጸሙ የሙስና ወንጀሎች ምን ሊሆኑ ይችላሉ?

### 2.2 ህዝባዊ ድርጅቶች ለሙስና ያላቸው ተጋላጭነት

#### 2.2.1 የብድር አሰጣጥ፣ ክትትልና አከፋፈል ሁኔታ

**?** የብድር ሂደት በምን መልኩ ለሙስናና ብልሹ አሰራር ሊያጋልጥ ይችላል? መልሱን ከጎናችሁ ካለው ተሳታፊ ጋር ተወያይታችሁ የደረሳችሁበትን ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

ብብድር አሰጣጥ፣ ክትትልና አከፋፈል ላይ የብድር አሰጣጥ ሂደት መጓተት፣ የገንዘብ እጥረትና ተደራሽ ዓለመሆን የራሳቸው አስተዋፅኦ የሚያደርጉ ቢሆንም፣ በዚህ ረገድ ለሚፈጠር ችግር መስና ክፍተኛውን ድርሻ ይወስዳል። በመሆኑም ከብድር ማረጋገጫ ሂደቶች፣ ከብድር ክትትልና አከፋፈል ጋር በተያያዘ ህዝባዊ ድርጅቶች ለሚከተሉት መስናና ብልሹ አሰራሮች ሊጋለጡ ይችላሉ።

የባንክና የማይክሮ ፋይናንስ ሰራተኞች ብብድር አሰጣጥ ረገድ የተበዳሪዎችን ቅደም ተከተል በማዛነፍ፣ በተጭበረበረ ወይም ባልተሟላ መረጃ ተመስርተው ወይም ተበዳሪው መያዣ ሳያቀርብ ብድርን በመፍቀድ እና ኮሚሽን ለመቀበል በመመሳጠር ኢ-ስነምግባራዊ ድርጊቶች ላይ ተሳትፎ ሊኖራቸው ይችላል። ብድር አመላለስን በተመለከተ በፋይናንስ ሴክተሩ ያሉ ሰራተኞች ያልተገባ ጥቅም ለማግኘት በማሰብ፣ ብድሮች በሰዓቱና በአግባቡ እንዳይመለሱ፣ በመያዣነት የተያዙ ንብረቶችም ለብድሩ መሸፈኛ እንዳይወሉ ወይም በርካሽ ዋጋ እንዲተላለፉ በመመሳጠር ስነምግባር በጎደለው ተግባር ውስጥ ሊሳተፉ ይችላሉ።

ከላይ የተጠቀሱ ሁኔታዎች እንዲከሰቱ የብድር ፖሊሲ ጠቅለል ባለ መልኩ መቀመጥ አንዱ መንስኤ ሲሆን፣ መተንተን እና መተርጎም የሚገባቸውን ነገሮች በዝርዝር የሚያስቀምጥ ማኑዋል/procedure/ አለመኖር/አለመዘጋጀት ደግሞ ሌላኛው ምክንያት ነው። ለምሳሌ ያህል በልዩነት የሚታዩ ጉዳዮች በዝርዝር ምን ምን መሆን እንደሚገባቸው ግልፅ በሆነ መልኩ ካልተገለጸ የግልፅነት እና የተጠያቂነት ክፍተት ያስከትላል፤ በግለሰብ ውሳኔ ላይ የተመሰረተ አሰራር ወይም ውሳኔ እንዲኖር በማድረግም ለመስናና ብልሹ አሰራር በር ሊከፍት ይችላል። (የፌ.ሥ.ፀ.መ.ኮ.የአሰራር ስርዓት ጥናት ሪፖርት፣ 2004)። እንዲህ ዓይነት ውሳኔዎች ደግሞ ከፍትሃዊነት ይልቅ በግላዊ ግንኙነቶች ተጽእኖ ስር ሊወድቁ ስለሚችሉ ፍትሃዊ ያልሆነ የብድር ስርጭትን ያስከትላሉ። በሌላ መልኩ እንዲህ ዓይነት ውሳኔዎችና ድርጊቶች ተበዳሪዎችን ግልጽ ላልሆኑ እና ላልተገቡ ክፍያዎች ከመዳረግም በላይ፣ ከዕዳ አዙሪት ውስጥ እንዳይወጡ ሊያደርጓቸው ይችላሉ። በዚህ መልኩ ተጋላጭ የሆኑ አካላት ሊበዘበዙ ይችላሉ።



## 2.2.2 የህግ ተገዢነት እና ቁጥጥር ስርዓት (Compliance and Regulatory Oversight)

?

የህግ ተገዢነትና የቁጥጥር ስርዓት እንዴት ለሙስናና ብልሹ አሰራር ሊያጋልጥ ይችላል? መልሱን ከጎናችሁ ካለው ተሳታፊ ጋር ተወያይታችሁ የደረሰችሁበትን ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

የሰራተኞች የህግ ተገዢነት እና የህግ ቁጥጥር ስርዓት መላላት ተቋማትንና አሰራራቸውን ለሙስናና ብልሹ አሰራር ሊያጋልጥ ይችላል። ለምሳሌ በየቅርንጫፉ ከህዝብ የሚሰበሰበውን የቁጠባ ገንዘብ በመመሳጠር ለግል ጥቅም ማዋል፤ ሲ.ፒ.ኦ (CPO) እና የዋስትና ሰነዶችን ጠያቂው አካል በባንኩ በቂ ገንዘብ ሳይኖረው እንዳለው አድርጎ የሀሰት ሰነድ በመስጠት ለግል ጥቅም መደራደር፤ የሚስጥር ቁልፍ በመቀበል/ማቀበል የደንበኞችን ተቀማጭ ገንዘብ መዝረፍ፤ እና የመሳሰሉ ሰነዳዊ የጎደላቸው ተግባራት በህግ ተገዢነት እና ቁጥጥር ስርዓት መላላት ሊከሰቱ የሚችሉ ናቸው። በተጨማሪም ሰራተኞች ለግል ጥቅም ወይም ሌላ ሰው ለመጥቀም ሲሉ የተጭበረበረ ወይም ሀሰተኛ የሂሳብ ደብተር የመክፈት ወንጀል ላይ ሊሳተፉ ይችላሉ።

በሌላ በኩል የደንበኞች የቁጠባ ሂሳብ እንቅስቃሴን መቆጣጠሪያ እና መከታተያ ስርዓቱ በራሱ ለሙስናና ሊያጋልጥ ይችላል። ለምሳሌ በብዙ ባንኮች የደንበኞች የቁጠባ ሂሳብ inactive ሳይሆን ረጅም ጊዜ ማለትም ሁለት ዓመት ስለሚቆይ ይህን በመጠቀም ሂሳቡን ሌሎች (የሂሳቡ ባለቤት ያልሆኑ) ግለሰቦች በማንቀሳቀስ ወይም ያለውን የገንዘብ መጠን ወደሌላ የቁጠባ ሂሳብ በመውሰድ ለግል ጥቅም ሊውል የሚችልበትን ክፍተት ሊፈጥር ይችላል። (የፌ.ሥ.ፀ.ሙ.ኮ.የአሰራር ስርዓት ጥናት ሪፖርት፣ 2004) ።

ሰራተኞች በስነ-ምግባር ደረጃዎች እና የህግ ተገዢነት ላይ ተገቢውን ስልጠና ሳይኖራቸውም ስለሚችል ላልታሰበ የስነ-ምግባር ጉድለት ሊዳርጋቸው ይችላል። በእነዚህ ጉዳዮች ላይ ስልጠና አለመስጠት ሰራተኞች የብልሹ አሰራርን መዘዝ እንዳይገነዘቡ ያደርጋቸዋል። ስለዚህ የግንዛቤ ማስጨበጫ ሥልጠና እና ግብዓቶች ለሠራተኞች በቂ አለመሆን፤ የተሳሳተ ሪፖርት እንዳይደረግ ወይም መረጃ እንዳይደበቅ የሚያስችል ቁጥጥር አለመኖር ወይም ደካማ መሆን፤ ብልሹ

አሰራሮችን ለመከላከል የሚያስችሉ የቁጥጥር ማዕቀፎች አለመኖር እና ለህግ ተገዢ ያልሆኑ ሰራተኞችን ተጠያቂ የሚያደርግ አሰራር አለመኖር ወይም አለመተግበር በዚህ ረገድ ለሚፈጠር ተጋላጭነት ዋነኛ መንሳኤዎች ሊሆኑ ይችላሉ። ለምሳሌ የኢንሹራንስ ኩባንያዎች ደንቦችን በመተላለፍ ወይም አታላይ ተግባራትን በመፈፀም ተወዳዳሪነትን ለማግኘት ሊሞክሩ ይችላሉ፤ ይህ ግን የሕግ መዘዞችን የሚያስከትል እና የደንቦችን እምነትም አደጋ ላይ የሚጥል ነው።

## አስረጅ ርመ-ና/Case Study 1

በዚህ ቀጥሎ ከፌ.ሥ.ፀ.መ.ኮ ምንጭ የተገኘ ኬዝ ቀርቦላችኋል፤ ኬዙን ካነበባችሁ በኋላ ቀጥለው የቀረቡትን ጥያቄዎች በቡድን ሆናችሁ ተወያዩባቸው።

በቂርቆስ ክፍለ ከተማ ወረዳ 3 ወሎ ሰፈር አካባቢ ከሚገኘው የኢትዮጵያ ንግድ ባንክ ይደነቃቸው ቅርንጫፍ፣ ሦስት የባንኩ ሰራተኞች ከአንድ ተባባሪያቸው ጋር በመሆን የማጭበርበር ወንጀል ፈፅመዋል ተብለው በመጠርጠራቸው በቁጥጥር ስር ውለው ምርመራ መቀጠሉን የቂርቆስ ክፍለ ከተማ ፖሊስ መምሪያ ገልጿል። ተጠርጣሪዎቹ ከሌሎች ግብረ አበሮቻቸው ጋር በመሆን ለረጅም ጊዜ ያልተንቀሳቀሱ የባንኩን ደንቦች ሂሳብ በማጣራትና ሀሰተኛ ሰነዶችን በማዘጋጀት ከአንዲት የባንኩ ደንበኛ 1 ሚሊዮን 8 መቶ ሺህ ብር እና ከሌላኛው የባንኩ ደንበኛ ደግሞ 2 ሚሊዮን 76 ሺህ ብር በአጠቃላይ ከሁለቱ የባንኩ ደንቦች እውቅና ውጭ 3 ሚሊዮን 876 ሺህ ብር ወደ ሌላ ግለሰብ የባንክ ሂሳብ በማስተላለፍ ገንዘቡን እንደተከፋፈሉት ፖሊስ በምርመራ ማረጋገጡን አስረቷል። የግለሰቦቹ የባንክ ሂሳብ ለረጅም ጊዜ የማይንቀሳቀስ መሆኑን ለባንኩ ሰራተኞች መረጃ ሲሰጡ የነበሩ እና የጥቅም ተካፋይ የሆኑ 3 ተጠርጣሪዎችን ለመያዝም ክትትል እየተደረገ መሆኑን የፖሊስ መረጃ ያሳያል። ሰራተኞቹ ድርጊቱን እንደፈፀሙት አመለካከት ማስረጃዎች እየተገኙ መሆኑን ያስረዳው የፖሊስ ሪፖርት፣ ግለሰቦቹ ህዝብና መንግስት የጣለባቸውን ኃላፊነት ወደ ጎን በመተው የማይገባ ተግባር መፈፀማቸው ህብረተሰቡ በባንኮች ላይ ያለውን አመኔታ የሚያሳጣ በመሆኑ የመንግስትም ሆነ የግል

ባንኮች በሰራተኞቻቸው ላይ ተገቢውን ቁጥጥር እና ክትትል ማድረግ እንደሚገባም ተጠቁሟል። (የፌ.ሥ.ፀ.መ.ኮ ሐምሌ 23/2016)።

1. ከላይ ስለቀረበው ጽሁፍ ሰምተው ይሆን?
2. እንደዚህ አይነት የማጭበርበር ወንጀል እርስዎ በሚሰሩበት ተቋምስ ተከስቶ ያውቃል? ተቋምዎ ለእነዚህ አይነት ወንጀሎች ተጋላጭ ነው ብለው ያስባሉ? እንዴት?

### 2.2.3 የደንበኛ/ወኪሎች መስተጋብር

?

የደንበኛ/ወኪሎች መስተጋብር በምን መልኩ ለሙስና ሊያጋልጥ ይችላል? መልሱን

ከጎናችሁ ካለው ተሳታፊ ጋር ተወያይታችሁ የደረሳችሁበትን ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

ሰራተኞች ከተገልጋይ/ደንበኛ ወይም ከወኪሎቻቸው ጋር በሚኖራቸው መስተጋብር ምክንያት ለሙስናና ብልሹ አሰራር ሊጋለጡ ይችላሉ። ከዚህ ጋር የሚገናኙ ጉዳዮች ለመጠነ ሰፊና ፈርጆ ብዙ የሙስና ችግሮች መነሻ ሊሆኑ ይችላሉ። ለምሳሌ በመድን ድርጅቶች እነዚህ ችግሮች ቀጥታ ከሰስተኛ ወገን አቅራቢዎች፣ ከወኪሎችና ደላሎች ጋር ከሚደረግ ግንኙነት ጋር የሚገናኙ ሊሆኑ ይችላሉ። ይህም በሚከተሉት ምሳሌዎች ሊብራራ ይችላል።

ወኪሎች ደንበኞችን ለመመልመል ጥቅማጥቅሞችን በማጋነን ወይም የሚያጋጥሙትን ስጋቶች በማሳነስ ከሥነ ምግባር ውጭ የሆኑ ድርጊቶች ውስጥ ሊሳተፉ ይችላሉ። በሌላ መልኩ አማካሪዎች እና ወኪሎች ደንቦችን ለማቋረጥ ወይም ብልሹ ድርጊቶችን ለመፈጸም ሶስተኛ ወገኖችን አላግባብ ሊጠቀሙ ይችላሉ። ወኪሎች አንዳንድ ምርቶችን በሌሎች ላይ እንዲሸጡ ማበረታቻ ሊደረግላቸው ይችላል፤ ይህም ወደ የጥቅም ግጭት ያመራል። የመልስ ምት ወይም ያልተገለፀ ኮሚሽን ይህንን ጉዳይ የበለጠ ሊያባብሰው ይችላል። በሌላ በኩል በዳኝነት ግምገማ ወይም ከተወካዮች ጋር በመመሳጠር የአደጋ መንስኤዎችን በማሳሳት ፍትሃዊ ያልሆነ የዋጋ አወጣጥ ወይም ሽፋንን ውድቅ የማድረግ አዝማሚያ ሊታይ ይችላል።

በኢንሹራንስ/መድን አሰራር የይገባኛል ጥያቄ ሂደት ለማጭበርበር ተግባር የተጋለጠ ነው። ማለትም ሰራተኞች የተጋነኑ ወይም/እና የውሸት የይገባኛል ጥያቄዎች ሲቀርቡላቸው ጥያቄዎቹን

በመቀበልና እንዲሁም ህጋዊ የይገባኛል ጥያቄዎችን ውድቅ በማድረግና ክፍያዎችን በመቀነስ ያልተገባ ጥቅም ለማግኘት ሲሉ የሚወስዷቸው እርምጃዎች የዘርፉን ለሙስናና ብልሹ አሰራር ተጋላጭነት እንዲጨምር ያደርጋሉ። ኩባንያዎች ብዙውን ጊዜ በሶስተኛ ወገን አቅራቢዎች እንደ የይገባኛል ጥያቄ ማስተካከያ ወይም የደንበኛ አገልግሎት ባሉ አገልግሎቶች ይተማመናሉ። እነዚህ ሶስተኛ ወገን አቅራቢዎች ብልሹ አሰራር ውስጥ ከተሳተፉ፣ ሙስና በኢንሹራንስ/መድን ሰጪው ላይ በደንብ ሊንፀባረቅ ይችላል።

## 2.2.4 የሰነድ አያያዝና አጠቃቀም

**?** የሰነድ አያያዝና አጠቃቀም እንዴት ለሙስናና ብልሹ አሰራር ሊያጋልጥ ይችላል? መልሱን ከጎናችሁ ካለው ተሳታፊ ጋር ተወያይታችሁ የደረሳችሁበትን ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

ከመረጃ ወይም ሰነድ አያያዝ ጋር በተያያዘ የህዝባዊ ድርጅት ሰራተኞች ለሙስና ሊጋለጡ የሚችሉባቸው ብዙ አጋጣሚዎች ይኖራሉ፤ ከእነዚህም መካከል ከታች የሰፈሩት ሁለት ወሳኝ ነጥቦች እንደ ጥሩ ማሳያ ሊወሰዱ ይችላሉ።

### 2.2.4.1 የመዝገብ/ሰነድ አያያዝ

ለሙስና ሊጋለጡ ከሚችሉ አደገኛ ሁኔታዎች አንዱ የመዝገብ/ሰነድ አያያዝ ነው። መዝገብ ቤትን ህገ ወጦች በቀላሉ እንዲገለገሉበት እና እንደፈለጉ እንዲጠቀሙበት ማድረግ ፋይሎች እንዲሰረቁ፣ እንዲጠፉ፣ እንዲደበቁ፣ እንዲቀየሩና እንዲበላሹ ሊያደርግ ይችላል። ለምሳሌ የብድር ሰነዶች በአግባቡ የማይቀመጡ ከሆነ ለሙስና ወንጀል በር ሊከፍቱ ይችላሉ። ይህ ማለት የተበዳሪዎችን አጠቃላይ መረጃ የሚይዘው ሰነድ ደህንነቱ በተጠበቀና በቀላሉ ሊገኝ በሚችልበት መልኩ ሊቀመጥ ሲገባ፣ በተቃራኒው ደህንነቱን ባልጠበቀና ፋይሉ ምን ቦታ ላይ እንደተቀመጠ ለማወቅ በሚያስቸግር፤ እንዲሁም ምን ደረጃ ላይ እንዳለ ለመቆጣጠር እና ለመከታተል በሚያስቸግር መልኩ ከተቀመጠ ሊጠፋ የሚችልበትን ክፍተት ሊፈጥር ይችላል። ይህ ደግሞ ብድር ስለተሰጣቸው ግለሰቦችና ተቋማት፣ እንዲሁም የነበረውን ሂደት ለማየት አስቸጋሪ የሚሆንበትን ሁኔታ በመፍጠር ለሙስና ሊያጋልጥ ይችላል። (የፌ.ሥ.ፀ.ሙ.ኮ.የአሰራር ስርዓት ጥናት ሪፖርት፣ 2004)።

## አስረጅ ናሙናዎች/Case Studies 2&3

ከዚህ ቀጥሎ ከፌ.ሥ.ፀ.መ.ኮ ምንጭ የተገኙ ሁለት ኬዞች ቀርበዋል፤ ኬዞቹን ካነበባችሁ በኋላ ቀጥለው የቀረቡትን ጥያቄዎች በቡድን በመሆን ተወያዩባቸው።

1. በአይካ አዲስ ጨርቃ ጨርቅ ማምረቻ ፋብሪካ ያገለገሉ መሳሪያዎችን የጥራት ደረጃ ለመገምገም እና የዋጋ ግምት የተሰራባቸውን ሰነዶች ለማግኘት፤ እንዲሁም ሌሎች አስፈላጊ የሆኑ መረጃዎችን ለመመልከት ሁሉንም አቃፊ ፋይሎች መፈተሽ ያስፈለገ መሆኑን እና ይህንንም ለማግኘት ብዙ ጊዜያትን የፈጀ እንደነበር የፌደራል ስነምግባርና ጸረ-መስናቢያ ቡድን አረጋግጧል።

2. በ የኤልሴ አዲስ ጨርቃ ጨርቅ ማምረቻ ፋብሪካ፤ የመሰቦ ሲሚንቶ ፋብሪካ፤ የሼባ ቆዳ ፋብሪካ እና የተንዳሆ ስኳር ፋብሪካም እንዲሁ አብዛኛዎቹ ሰነዶች ቅደም ተከተላቸውን ይዘው ያልተቀመጡ በመሆናቸውና የሚፈለጉ ሰነዶች የትኛው አቃፊ ፋይል ውስጥ እንደሚገኙ በግልፅ የማይታወቁ በመሆናቸው ምክንያት ሰነዶች ለማግኘት አስቸጋሪ ሁኔታን የፈጠረ እንደነበር በፌደራል ስነምግባርና ጸረ-መስናቢያ መርማሪዎች ቡድን ተገልጿል። (የፌ.ሥ.ፀ.መ.ኮ.የአሰራር ስርዓት ጥናት ሪፖርት፤ 2004)።

1. ከላይ የተገለጹት የመረጃ/ሰነድ አያያዝ ግድፈቶች እርስዎ በሚሰሩበት ድርጅት አጋጥሞዎት ያውቃል? 2. ድርጅቱ ለእነዚህ አይነት ግድፈቶች ተጋላጭ ነው ብለው ያስባሉ?

### 2.2.4.2 የኢንፎርሜሽን ቴክኖሎጂ እና የውሂብ/Data አስተዳደር

በቂ ያልሆነ የሳይበር ሴኪዩሪቲ እና የዳታ አስተዳደር ስርዓት፤ የደንበኞችን መረጃ በማጋለጥ የግል መረጃዎችን ለተጭበረበረ ዓላማ አላግባብ መጠቀምን ያስከትላል። ደካማ የመረጃና



ቴክኖሎጂ ስርዓት የማጭበርበር ድርጊቶችን ለመፈጸምና ለመደበቅ በር ይከፈታል። በተለይም ደግሞ የዲጂታል ብድር ስርዓት እየተስፋፋና እያደገ ሲሄድ ስርዓቶች አስተማማኝ ካልሆኑ የማጭበርበር እና የመጭበርበር እድልን ይጨምራል።

#### አስረጅ ናሙና/Case Study 4

ከዚህ ቀጥሎ ከገብረእግዚአብሔር፣ መሰረትና ቶማስ ምንጭ የተገኘ ኬዝ ቀርቦላችኋል፤ ኬዙን ካነበባችሁ በኋላ ቀጥለው የቀረቡትን ጥያቄዎች በቡድን ሆናችሁ ተወያዩባቸው።

እ.ኤ.አ. በ2019 አዲያሚ አደርሚ አብዱልራፊ እየተባለው አንድ ናይጄሪያዊና ሌሎች አምስት ኢትዮጵያውያን በአጠቃላይ ስድስት ግለሰቦች ሀሰተኛ የነዋሪነት መታወቂያና ሌሎች ተያያዥ ሰነዶችን በመገልገል ከአንድ አሜሪካዊ ግለሰብ “ዓለም አቀፍ የገንዘብ ማስተላለፊያ ሲስተም” (“Wire Transfer”) ተጠቅመው ከኢትዮጵያ ንግድ ባንክ ፊንፊኔ ቅርንጫፍ ላይ በአጠቃላይ 110 ሚሊዮን ዶላር አጭበርብረው ለመውሰድ በማሰብ እንቅስቃሴ መጀመራቸው፤ በመጨረሻም 60,990,939 (ስልሳ ሚሊዮን ዘጠኝ መቶ ዘጠና ሺህ ዘጠኝ መቶ ሰላሳ ዘጠኝ) ብር አውጥተው ከወሰዱ በኋላ በብሔራዊ የመረጃና ደህንነት አገልግሎት ክትትል እጅ ከፍንጅ መያዛቸው በተለያዩ የኢትዮጵያ ሚዲያዎች መዘገቡንና በእነዚህ ግለሰቦች ላይ የወንጀል ክስ የተመሰረተ መሆኑን ይታወቃል። (ምንጭ፦ News Business Ethiopia, በገብረእግዚአብሔር፣ መሰረትና ቶማስ፣ 2014 እንደተገለጸው)።

1. ከላይ የተገለጸው ወንጀል እርስዎ በሚሰሩበት ድርጅት አጋጥሞዎት ያውቃል?
2. ድርጅቱ ለእንደዚህ አይነት ግድፈቶች ተጋላጭ ነው ብለው ያስባሉ?

#### 2.2.5 አስተዳደራዊ ተጋላጭነት

**?** አስተዳደራዊ ተጋላጭነት ሲባል ምን ማለት ነው? መልሱን ከጎናችሁ ካለው ተሳታፊ ጋር ተወያይታችሁ የደረሳችሁበትን ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

ግልጽ ያልሆኑ አስተዳደራዊ ተግባራትና አስተዳደራዊ ድክመቶች ህዝባዊ ድርጅቶች ለሙስናተጋላጭ እንዲሆኑ ጉልህ ድርሻ ይኖራቸዋል። ደካማ የአስተዳደራዊ መዋቅር እና በድርጅት ውስጥ የተጠያቂነት እጦት፣ ሥነ ምግባር የጎደለው ድርጊት የሚታለፍበትን ሁኔታ ይፈጥራል። በሌላ በኩል ግልጽ የሆነ የተግባር መለያየት አለመኖር አንዱ ተጋላጭነትን የሚያበረታታ ሁኔታ ሲሆን፤ ሚናን በበቂ ሁኔታ አለመለየት የማጭበርበር ድርጊቶችን መቆጣጠር ሳይቻል እንዲቀር ያደርጋል።

ልዩ ልዩ ደንቦችና መመሪያዎች አለመኖር፤ ያሉትም ግልጽነት የጎደላቸው መሆን የሙስናን ተጋላጭነት የሚያባብሱ ምክንያቶች ናቸው። በተጨማሪም የፍላጎት ግጭትን በመፍጠር ሰራተኞች በድርጅቱ ወይም በደንበኞቹ ወጪ ራሳቸውን የሚጠቅሙ ተግባራትን ሊያከናውኑ ይችላሉ።

ከሰራተኛ ቅጥር ጋር በተያያዘ ማለትም ሰራተኞችን መመልመል፣ መቅጠር፣ እና እድገት መስጠት ላይም ተገቢ የሆኑ ስርዓቶች፣ ህግና ደንቦች እየታወቁ ሲጣሉ ይስተዋላሉ። ከእነዚህም ውስጥ ቅጥርን በዝምድናና ቀረቤታ፣ እና በጉቦ መፈጸም ይገኙበታል። ምቹ የሥራ ሁኔታዎችን አለመፍጠርም በድርጅቱ ብልሹ አሰራሮች እንዲፈጠሩ ሊያደርግ ይችላል።

በሌላ መልኩ የሰራተኛ ባህሪ ላይ ተጽእኖ የሚኖራቸው ተግባራት ለምሳሌ ከመጠን በላይ አስጨናቂ የሆኑ ኢላማዎችና ባህላዊ ልማዶች የሙስና ተጋላጭነትን ሊያስከትሉ ይችላሉ። ከፍተኛ ጫና የሚፈጥሩ የሽያጭ ኢላማዎች እና የአፈጻጸም መለኪያዎች ሰራተኞች ግቦችን ለማሳካት ሲሉ ስነምግባር የጎደለው ባህሪ ውስጥ እንዲሳተፉ ሊያበረታታቸው ይችላል።

ጫና የበዛበት የምልመላ ስልቶች ደግሞ ደንበኞች ያለ ፍላጎታቸው የተቋሙ አገልግሎቶች ተጠቃሚ እንዲሆኑ እና ከአቅማቸው በላይ እንዲበደሩ ሊገፋፋቸው ይችላል። በአጠቃላይ ትርፍን የሚያስቀድም እና ሥነ ምግባር የጎደላቸው ድርጊቶችን የሚታገሥ አልፎ ተርፎም የሚሸልም ድርጅታዊ ባህል በሠራተኞች መካከል ሥነ ምግባር የጎደለው ድርጊትን ያበረታታል ብሎም ወደ ከፋ የሙስና ወንጀል ያመራል።



### የቡድን ወይይት

እርስዎ በሚሰሩበት ድርጅት ለእነዚህ አይነት አስተዳደራዊ ግድፈቶች ተጋላጭ ነው ብለው ያስባሉ? መልሱን በቡድን በመሆን ተወያይታችሁ የደረሳችሁበትን ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

### 2.2.6 የወስጥ ቁጥጥርና ኦዲት



የወስጥ ቁጥጥርና ኦዲት እንዴት ለመስናሊያጋልጥ ይችላል? መልሱን ከጎናችሁ ካለው

ተሳታፊ ጋር ተወያይታችሁ የደረሳችሁበትን ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

የድርጅት ወስጣዊ የቁጥጥርና ኦዲት ሁኔታ ስነምግባር ለጎደለው ተግባርና ለመስና ሊያጋልጥ ይችላል። በቂ ያልሆነ ክትትል/ሱፐርቪዥን እና ጠንካራ የወስጥ ቁጥጥር አለመኖር ብልሹ አሰራሮች እንዲሰፋፉ ምቹ ሁኔታን ይፈጥራል። በቂ ያልሆኑ የቁጥጥር ስርዓቶች ወይም ደካማ የወስጥ ኦዲት ጉድለቶችን ለይተው ማሳወቅ ይሳናቸዋል፤ ምክንያቱም ወቅታዊ እና ትክክለኛ መረጃ መስጠት ስለማይችሉ፤ ብልሹ ድርጊቶች ቁጥጥር ሳይደረግባቸውና ሳይስተዋሉ እንዲቀጥሉ ያደርጋሉ። በቂ ያልሆነ የግብይቶች ክትትልም ህገወጥ የገንዘብ ፍሰትን በማመቻቸት የመስና ወንጀል እንዲጎለበት አስቻይ ሁኔታን ይፈጥራል።

### 2.2.7 ሌሎች የተጋላጭነት ሁኔታዎች



ከላይ በዝርዝር ከተብራሩት የተጋላጭነት ሁኔታዎች በተጨማሪ ለመስና ሊያጋልጡ የሚችሉ

ሌሎች ሁኔታዎች ምን ሊሆኑ ይችላሉ? መልሱን ከጎናችሁ ካለው ተሳታፊ ጋር ተወያይታችሁ ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

ህገወጥ የገንዘብ ዝውውር

ሰራተኞች እንዲሁም ሀላፊዎች ህገወጥ የገንዘብ ዝውውርን፣ በህገ ወጥ መንገድ የተገኘ ገንዘብን አመጣጥ በመደበኛ ሊጠቀሙበት ይችላሉ፤ ለዚህም ብዙ ጊዜ ውስብስብ ግብይቶችን በበርካታ አካውንቶች ውስጥ ያካሂዳሉ።

### **የስጋት አስተዳደር**

በስጋት አመራር ወቅት የስጋት ምዘናዎችን ማዛባት፣ ማለትም ብድሮችን ለማመቻቸት የተበዳሪውን የብድር ብቃት ከመጠን በላይ መግለጽ፣ በቂ ያልሆነ ትጋት፣ ማለትም በተበዳሪዎች ላይ በተለይም ከፍተኛ ተጋላጭነት ባላቸው ዘርፎች ላይ ጥልቅ ምርመራ አለማድረግ።

### **የገበያ ስርዓት**

ከገበያ ሁኔታ ጋር በተያያዘ የውስጥ ንግድ ማለትም ሚስጥራዊ መረጃን ለግል ጥቅም መጠቀም፣ የወለድ መጠኖችን ወይም ክፍያዎችን ለመቆጣጠር ከሌሎች ባንኮች ጋር በመተባበር፣ ወዘተ ሰራተኞች ከሚሳተፉባቸው የስነምግባር ጉድለቶች መካከል ሊጠቀሱ ይችላሉ። ይፋዊ ያልሆኑ መረጃዎችን የማግኘት መብት ያላቸው ሰራተኞች የዋስትና ህጎችን በመጣስ በመረጃው ላይ ተመስርተው የዋስትና ሰነዶችን ሊገበያዩ ይችላሉ።

### **የግብይት እና ማስታወቂያ አተገባበር**

አሳሳች የማስታወቂያ አሰራር ደንቦች ፍላጎታቸውን የማያሟሉ ፖሊሲዎችን እንዲገዙ ያደርጋል።

### **ከፖለቲካ ጋር የተያያዘ**

ፖለቲካዊ ግንኙነቶችን በመጠቀም ተስማሚ አያያዝን ወይም ውሎችን ለማስጠበቅ፣ እንደዚሁም በተቆጣጣሪዎች ላይ ተገቢ ያልሆነ ተጽእኖ በመፍጠር ሕጎች ያለ አግባብ እንዲፈጸሙ ሊደርግ ይችላል።

## 2.3 በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈፀሙ ሙስና እና ብልሹ አሰራሮች

ባንኮችን፣ ማይክሮ ፋይናንስ ተቋማትን (MFIs) እና የኢንሹራንስ ኩባንያዎችን ጨምሮ በህዝባዊ ድርጅቶች ውስጥ የሚስተዋሉ ሙስናና ሥነ ምግባር የጎደላቸው ድርጊቶች የተለያዩ መልክ ሊኖራቸው ይችላል። ከብዙዎቹ የተወሰኑትን ብቻ ከታች በተመለከተው አግባብ ለማብራራት ተሞክሯል።

### 2.3.1 ጉቦ

አዋጅ ቁ 881/2007 እንደሚደነግገው ማንኛውም የህዝባዊ ድርጅት ሰራተኛ በሀላፊነቱ ወይም በስራ ግዴታው ማድረግ የማይገባውን ለማድረግ ወይም ማድረግ የሚገባውን ላለማድረግ በቀጥታም ሆነ በተዘዋዋሪ ለራሱ ወይም ለሌላ ሰው ጥቅም እንዲሰጥ የጠየቀ/የተቀበለ ወይም የተስፋ ቃል የተቀበለ/የሰጠ ከሆነ ድርጊቱ እንደ ጉቦ ወንጀል ይወሰዳል። ለምሳሌ የባንኮችና ማይክሮ ፋይናንስ ተቋማት ሰራተኞች ብድር የሚጠይቁ ደንበኞችን ያለ ቅደም ተከተላቸው የጥቅም ተጋሪ በመሆን ብድር እንዲፈቀድላቸው ሊያደርጉ ይችላሉ። ለምሳሌ ያህል የባንክ ሀላፊዎች/ሰራተኞች መሥፈርቶችን የማያሟሉ ብድሮችን ወይም አገልግሎቶችን ለመስጠት ወይም ለማጽደቅ ከደንበኞች ጉቦ ሊቀበሉ ይችላሉ። ተበዳሪዎችም ብድር ለማግኘት ጉቦ ሊሰጡ ይችላሉ፤ ይህም የብድር አሰጣጥና አመላለስ ሂደቱን ታማኝነት ይጎዳል። የባንክ ኃላፊዎችም ብድሮችን በማጽደቅ ከሦስተኛ ወገኖች ጉቦ ሊቀበሉ ይችላሉ።

### 2.3.2. ማጭበርበር

ማጭበርበር ማንኛውም ጥቅምን ለማስጠበቅ ሲባል የሚፈጸምን ኢ-ፍትሃዊ ወይም ህገወጥ አታላይ ተግባርን ይገልጻል። ለምሳሌ የፋይናንስ ምርቶችን በተሳሳተ መንገድ ማቅረብ፣ የኢንሹራንስ ፖሊሲዎችን በተደበቁ ክፍያዎች ወይም አደጋዎች መሸጥ፣ ወዘተ።

አስረጅ ናሙና/Case Study 5



ከዚህ ቀጥሎ ከፌ.ሥ.ፀ.መ.ኮ ምንጭ የተገኘ ኬዝ ቀርቦላችኋል፤ ኬዙን ካነበባችሁ በኋላ ቀጥለው የቀረቡትን ጥያቄዎች በቡድን ሆናችሁ ተወያዩባቸው።

የባንክ አሰራር ሥርዓትን ለማስተካከል በሚል የግለሰቦችን ምስጢር ቁጥር በመውሰድ ገንዘብ ያጭበረበረው ተከላሽ በእስራት ተቀጣ። የፍትሕ ሚኒስቴር የልዩ ልዩ ወንጀል ጉዳዮች ዳይሬክቶሬት ጀነራል ዐቃቤ ሕግ በተከላሹ ላይ ባቀረበው ክስ ዝርዝር ላይ ተከላሹ በአዲስ አበባ ከተማ በ2015 ዓ.ም በተሰያዩ ጊዜያት ለተሰያዩ 6 ግለሰቦች ከኢትዮጵያ ንግድ ባንክ እንደተደወለ በማስመሰልና የንግድ ባንክ የአሰራር ሥርዓት በማስተካከል ሥራ ላይ እንደሆነ በመግለጽ የግለሰቦችን የምስጢር ቁጥር እንዲነግሩት በማድረግ ከ370 ሺህ ብር በላይ ገንዘብ ማጭበርበሩ ተመላክቷል። ፍርድ ቤቱ የግራ ቀኝ የቅጣት አስተያየቶችን በመያዝ ተከላሹን በ6 ዓመት ከ6 ወራት ጽኑ እስራት እና በ6 ሺህ ብር የገንዘብ መቀጮ እንዲቀጣ መወሰኑን የኤፍቢሲ ዘገባ ያሳያል።(የፌ.ሥ.ፀ.መ.ኮ የካቲት 21/2016)።

1. ከላይ ከተጠቀሰው አስረጂ ናሙና ምን መረዳት ይቻላል?
2. ይህንን የማጭበርበር ወንጀል ማን/በምን መደብ ያለ ባለሙያ ሊፈጽመው ይችላል?
3. እርስዎ በሚሰሩበት ድርጅት ውስጥ በእንደዚህ አይነት ወንጀል ተጠያቂ ሆኖ የሚያውቅ ሰራተኛ አለ?

### 2.3.3 ምዝበራ

ምዝበራ ማለት አንድ የህዝብ ድርጅት ሰራተኛ በአደራ በተሰጠው እቃ ወይም ንብረት ያለአግባብ ሊጠቀም ወይም በንብረቱ ሲያዝ ሊሆን ይችላል። ለምሳሌ አንድ ሰራተኛ ከደንበኛ አካውንት ለግል ጥቅም ሲል ገንዘብ አውጥቶ ሊጠቀም ይችላል። በሌላ መልኩ አንድ ሰራተኛ የማይገባ ጥቅም ለማግኘት በማሰብ እቃዎችን፣ ሰነዶችን፣ ጥሬ ገንዘቦችን የመውሰድ ወይም የመሰወር ተግባር ላይ ሊሰማራ ይችላል። ከዚህ ጋር ተያይዞ የባንክና ማይክሮ ፋይናንስ ሰራተኞች ከቁጠባ የሚገኝን ወለድ እንዲሁም ትርፍ ለደንበኞች በጊዜው አለማሳወቅ፣ ደብተር ላይ አለመመዝገብ እና ወደ ራስ ሂሳብ በማዛወር መጠቀም ላይ ሊሳተፉ ይችላሉ።

አስረጅ ናሙና/Case Study 6&7

ከዚህ ቀጥሎ ከተለያዩ ምንጮች የተገኙ ሁለት ኬዞች ቀርቦዉላችኋል፤ ኬዞቹን ካነበባችሁ በኋላ ቀጥለው የቀረቡትን ጥያቄዎች በቡድን ሆናችሁ ተወያዩባቸው።

1. በኢንተርኔት ባንኪንግ ከባንኩ ደንበኛ ከሆኑት ግለሰብ ላይ ከ1.5 ሚሊዮን ብር በላይ አጭበርብረዋል በሚል ወንጀል የተጠረጠሩት ሦስት የአዋሽ ባንክ የለገጣፎ ቅርንጫፍ ሰራተኞች ክስ ተመሰርቶባቸዋል። የአቃቤ ህግ ክስ እንደሚያስረዳው ተከላኮች በአዋሽ ባንክ ወገልዎ ቅርንጫፍ ሰራተኛ ሆነው እየሰሩ፤ የአዋሽ ባንክ ላፍቶ ቅርንጫፍ ደንበኛ ከሆኑት ወ/ሮ ፀሀይነሽ አበጋዝ ልዩ የጎልማሶች ቁጠባ ሂሳብ ቁጥር ደንበኛዋ በማያውቁት እና የኢንተርኔት ባንኪንግ ተጠቃሚም ባልሆኑበት ሁኔታ በባንኩ ደንበኛ ላይ ተጠርጣሪዎቹ የማጭበርበር ወንጀሉን ፈጽመዋል። በቀን ጥቅምት 08/2016 1ኛ ተከላኮ ደንበኛዋ ሂሳብ ሲከፍቱ ያስመዘገቡትን የእጅ ስልክ ቁጥር ወደ ሌላ ስልክ ቁጥር በመቀየር አጭር የፅሁፍ መልዕክት እንዲደርሳቸው በማድረግ፤ 2ኛ ተከላኮ የኢንተርኔት ባንኪንግ አገልግሎት መጠቀሚያ ሂሳብ በኮምፒውተር የይለፍ ቃላቸው በመክፈት፤ 3ኛ ተከላኮ የተደረገውን የስልክ ቁጥር ለውጥና የተከፈተውን የኢንተርኔት ባንኪንግ አገልግሎት መጠቀሚያ ሂሳብ አስፈላጊውን ማጣራት ሳያደርግ በማፅደቅ በደንበኛዋ ስም የኢንተርኔት ባንኪንግ ሂሳብ ከፍተኛ ይላል ክሱ። በአጠቃላይ 1ኛ፤2ኛ እና 3ኛ ተከላኮች በዋና ወንጀል አድራጊነት ተሳታፊ በመሆን ለራሳቸው ወይም ለሌላ ሰው ያልተገባ ጥቅም በማስገኘት አላማ የተሰጣቸውን ሃላፊነት ያለአግባብ በመገልገል፤ ጠቅላላ ብር 1,560,000 (አንድ ሚሊዮን አምስት መቶ ስልሳ ሺህ ብር) እንዲተላለፍ በማድረግ፤ 4ኛ ተከላኮም ገቢ የተደረገለትን ገንዘብ በማስተላለፍ በመንግስት ሰራተኛ ወይም በህዝባዊ ድርጅት ሰራተኛ በሚፈፀም የሙስና ወንጀል ልዩ ተካፋይ በመሆን በፈፀሙት በሀላፊነት አላግባብ መገልገል ከባድ የሙስና ወንጀል ተከሰዋል። (የኢትዮጵያ ብሮድካስቲንግ ኮርፖሬት፣ ዲሴምበር 11, 2023 እ.ኤ.አ)።

2. X የተባለው ተከላኮ በኢትዮጵያ ንግድ ባንክ ፒኮክ መናፈሻ ቅርንጫፍ ተቀዳሚ ባንኪንግ ቢዝነስ መኮንን ሆኖ በሚሰራበት ጊዜ የስራ ሃላፊነቱን አለአግባብ በመገልገል ለራሱ ወይም ለሌላ ሰው ያልተገባ ጥቅም ለማስገኘት በማሰብ የፒኮክ መናፈሻ ቅርንጫፍ ደንበኛ የሆኑት

አቶ ሃ የቁጠባ ሂሳብ ለረዥም ጊዜ ሳይንቀሳቀስ በመቆየቱ የማይንቀሳቀስ ሂሳብ (Inactive) የነበረውን ወደ ተንቀሳቃሽ ሂሳብ (Active) በመቀየር፣ ደንበኛው ከሂሳቡ ጋር ለሞባይል ባንክንግ አገልግሎት ያስተሳሰረውን የስልክ ቁጥር ሲስተም ላይ በመቀየር እና በማፅደቅ ከደንበኛው ሂሳብ ላይ በመቀነስ ተከላሽ በስሙ በተከፈቱ የኢትዮጵያ ንግድ ባንክ የሂሳብ ቁጥሮች በአጠቃላይ 2,435,000 የሞባይል ባንክንግ አገልግሎት በመጠቀም ወይም በማስተላለፍ መውሰዱ ተመልክቷል።

1. ከላይ ከተጠቀሰው አስረጂ ናሙናዎች ምን መረዳት ይቻላል?
2. በአስረጂ ናሙናዎቹ የተፈጸመው የሙስና ወንጀል እርስዎ በሚሰሩበት ድርጅት ውስጥ አጋጥሞ ያወቃል? ካለ በማን? እንዴት?

#### 2.3.4 የፍላጎት ግጭት

የፍላጎት ግጭት የሚከሰተው ግለሰቦች በውሳኔ አሰጣጥ ላይ ተጽእኖ ሊያሳድሩ የሚችሉ ተፎካካሪ ፍላጎቶች ሲኖራቸው ነው። ለምሳሌ ከባንኮች የብድር አቅርቦት ውስንነት አንጻር፣ ባንኮች ውስጥ የሚሰሩ ሥራ አስፈጻሚ ግለሰቦች የግል ግንኙነትን መሰረት በማድረግ ስምምነት ላይ ባልተደረሰበት ሁኔታ ብድር ወይም ሌላ አገልግሎት እንዲሰጥ ሊያጸድቁ ይችላሉ።

#### 2.3.5 የውስጥ መረጃን አላግባብ መጠቀም

የውስጥ መረጃን አላግባብ መጠቀም ማለት የስራ ሚስጥርን ባልተፈቀደለት ወይም ለማይመለከተው አካል መግለጽ ወይም አሳልፎ መስጠት እንዲሁም ሚስጥራዊ መረጃን ለግል ጥቅም መጠቀም ነው። ለምሳሌ የባንክ ሰራተኞች ስለመጪው የባንካቸውና የሌላ ባንክ ውህደትን ይፋዊ ባልሆነ መረጃ ላይ ተመስርተው አክሲዮኖችን ሊያገበያዩ ይችላሉ።

#### 2.3.6 አዳኝ/አደገኛ ብድር መስጠት

ይህ የሙስና ወንጀል የሚፈጸመው ከመጠን በላይ ከፍተኛ የወለድ መጠኖችን ወይም ክፍያዎችን በማስከፈል ሲሆን ብዙ ጊዜ ተጋላጭ የሆኑ ሰዎችን ያነጣጠረ ነው። ለምሳሌ MFIs በተበዳሪዎች ላይ የተጋነነ የወለድ ተመኖችን በመጫን ወደ ዕዳ ዑደት እንዲያመሩ ያደርጋሉ። በሌላ በኩል

ለደንበኞች ግልጽና ተገቢ ያልሆኑ ክፍያዎችን መጫን እንዲሁም ከተወሰነው ታሪፍ በላይ መሰብሰብ ወይም እንዲሰበሰብ ማዘዝ እንደሙስና ወንጀል ይቆጠራል።

### 2.3.7 የውሸት ሪፖርት ማድረግ

አሳሳች ወይም የተሳሳተ መረጃ ለተቆጣጣሪዎች ወይም ለባለድርሻ አካላት መስጠት አንድ የብልሹ አሰራር መገለጫ ነው። ለምሳሌ የኢንሹራንስ ኩባንያዎች በገንዘብ ረገድ የተጋነኑ የሚመስሉ የይገባኛል ጥያቄዎችን አሳንሰው ሪፖርት ሊያደርጉ ይችላሉ።

### 2.3.8 ቸልተኝነት እና ደካማ የስጋት አስተዳደር

ትክክለኛ የአሰራር ሂደቶችን አለማክበር የገንዘብ ኪሳራ ያስከትላል። ለምሳሌ የባንኮች ጥልቅ የክሬዲት ትንተናዎችን/ፍተሻዎችን አለማካሄድ ብልሹ አሰራር እንዲሰፍንና ተቋማት አደጋ ውስጥ እንዲወድቁ በር ሊከፍት ይችላል።

### 2.3.9 ሥነ ምግባር የጎደላቸው የግብይት ተግባራት

ጥቅማ ጥቅሞችን የሚያጋንን ወይም አደጋዎችን የሚያቃልል አሳሳች ማስታወቂያ ማሰራጨት እንደ አንድ ሥነ ምግባር የጎደለው ተግባር ይታያል። ለምሳሌ የኢንሹራንስ ኩባንያዎች ጉልህ የሆኑ ክልከላዎችን ሳይገልጹ ፖሊሲዎችን የሚያስተዋውቁባቸው ሁኔታዎች አሉ።

### 2.3.10 የግልጽነት ችግር

ስለ አሰራሮች፣ ክፍያዎች እና አደጋዎች ግልጽ መረጃ አለመስጠት ለሙስናና ብልሹ አሰራር ያጋልጣል። ለምሳሌ MFIs የብድር ውሎችን ሙሉ በሙሉ አለመግለጽ፣ ተበዳሪዎች ግዴታቸውን በተሳሳተ መንገድ እንዲረዱ ያደርጋቸዋል።

### 2.3.11 መድሎ

በዘር፣ በያታ፣ ወይም ሌሎች መገለጫዎችን መሰረት በማድረግ ከብድር ወይም ከኢንሹራንስ አሰራር ጋር በተያያዘ ግለሰቦች ላይ የሚደረግ ኢ-ፍትሃዊ አያያዝ መድልዎ ተብሎ ሊወሰድ ይችላል። ለምሳሌ ሰራተኛው ራሱ ወይም የቅርብ ዘመዱ ባለጥቅም ወይም ባለአክሲዮን ሆኖ ሳለ ራሱ ወይም የቅርብ ዘመዱ ከሚሰራበት ድርጅት ጋር ተገቢ ያልሆነ የስራ፣ ንግድ፣ ሽያጭ ግንኙነት ሊፈጥር ይችላል። ያለ በቂ ምክንያትም ለተወሰኑ ግለሰቦች ወይም ቡድኖች ከላይ በተጠቀሱት ምክንያቶች መነሻነት ብድር ሲሰጥ ወይም ካሳ ሲከፍል እንደ መድልዎ ይቆጠራል።

ሌላው መድሎ የሚንጸባረቅበት ሁኔታ የሰራተኛ ቅጥር ነው። የሰራተኛ ቅጥርን በሚመለከት ህዝባዊ ድርጅቶች ስማቸው በጎ ባልሆነ መንገድ ሲነሳ እንሰማለን። ለሙስናና ብልሹ አሠራር ከሚዳርጉት ሁኔታዎች መካከል ዝምድናን፣ ብሄርን፣ ሀይማኖትን ወይም ጥቅምን በማስቀደም አቅምና አግባብ ያለው ልምድ የሌላቸውን ሰዎች ሲቀጥሩ፣ እድገት ሲሰጡ እና የተሻለ ጥቅም ያስገኛሉ የሚባሉ ቦታዎች ላይ ሲመድቡ ይስተዋላል።

### 2.3.12 የጥቅም ግንኙነት መፍጠር

ሌሎችን በማታለል የጋራ ጥቅምን ለማረጋገጥ በተዋዋይ ወገኖች መካከል የሚደረጉ ስምምነቶች ናቸው። ለምሳሌ ባንኮች የወለድ ተመኖችን ለማስተካከል ወይም የገበያ ሁኔታዎችን ለመቆጣጠር ይተባበራሉ። የኢንሹራንስ ድርጅቶች ሰራተኞች ደግሞ ከመድን ተቀባይ ግለሰቦች ወይም ድርጅቶች ጋር በመመሳጠር ለደረሰው ጉዳት ተመጣጣኝ ያልሆነ ወይም የተጋነነ ካሳ እንዲከፈል ሊያደርጉ ይችላሉ። በሌላ በኩል ደግሞ ከአገልግሎት ብዛት ወይም ብልሽት ጋር በተያያዘ ንብረትን ጉዳት እንዲደርስበት ወይም እንዲጠፋ በማድረግ ባለንብረቱ ግለሰብ/ተቋም የካሳ ክፍያ ተጠቃሚ እንዲሆን ማድረግ በመድን ሰጪ ኩባንያ ሰራተኞች ከሚፈፀሙ ወንጀሎች አንዱ ሆኖ ይነሳል። ሌላው የባንክ ሰራተኞች በህገወጥ መንገድ የተገኘ ወይም ምንጩ ያልታወቀ ንብረት እና ገንዘብ ህጋዊ እንዲሆን ከወንጀለኞች ጋር ባልተገባ ጥቅም በመተሳሰር ብልሹ አሠራርን ሊያሰፍኑ ይችላሉ።

በሌላ በኩል በግዢ ወይም በሽያጭ የማይገባ ጥቅም መቀበል አንዱና ትልቁ የሙስና ወንጀል ነው። የህዝባዊ ድርጅቶች በአጠቃላይ ከፍተኛ የሆነ የንብረት ግዢና ማስወገድ ያካሂዳሉ፤ ስለሆነም



በግዢ ሂደት ላይ ያላገባብ የጥቅም ተጋሪ ለመሆን ከአቅራቢዎችና ገዢዎች/ተጫራቾች ጋር ህገወጥ ስምምነቶችን ሊያደርጉ ይችላሉ።

### 2.3.13 የህግ ቁጥጥር መሸሽ

ሆን ተብሎ ከህጎች እና ደንቦች ጋር መጣጣምን ማስወገድ ለሙስና ከሚያጋለጡ ብልሹ አሰራሮች አንዱ ነው። ለምሳሌ የህዝባዊ ድርጅቶች ሰራተኞች ቅጣቶችን ለማስወገድ ደንቦች ላይ የሚታዩ ክፍተቶችን ሲጠቀሙ ሊታዩ ይችላሉ።

### 2.3.14 በስልጣን አላገባብ መጠቀም ወይም መነገድ

በህዝባዊ ድርጅቶች ሀላፊዎችና ሰራተኞች ከሚፈፀሙ ህገወጥ ተግባራት መካከል በስልጣን አላገባብ መጠቀም ወይም በስልጣን ወይም በሀላፊነት መነገድ ዋነኛው ነው። የድርጅቶቹ ሀላፊዎችና ሰራተኞች የማይገባ ጥቅም ለማግኘት በሌላ ሰው ጥቅም ወይም መብት ላይ ጉዳት ለማድረስ በማሰብ የተሰጠን ሹመት፣ ስልጣን ወይም ሀላፊነት ያለአገባብ ሊጠቀሙ ይችላሉ።

#### አስረጅ ናሙናዎች/Case Studies 8-12

ከዚህ ቀጥሎ ከተለያዩ ምንጮች የተገኙ ኬዞች ቀርበዋል፤ ኬዞቹን ካነበባችሁ በኋላ ቀጥለው የቀረቡትን ጥያቄዎች በቡድን በመሆን ተወያዩባቸው።

1. የኢትዮጵያ ንግድ ባንክ ቅርንጫፍ ስራ አስኪያጅ የነበረ ሰው ከጓዳኞቹ ጋር በመመሳጠር በየዕለቱ ከሚሰበሰበው ገንዘብ ብዛት ያለው (በሚሊዮን የሚቆጠር) ገንዘብ በየዕለቱ እያወጣ ለግል ጥቅማቸው እያዋሉ ሲመልሱ ከቆዩ በኋላ በስተመጨረሻ ጓደኞቹ ገንዘቡን ላለመመለስ ወስነው ይክዱታል። ከባንክ ወጥቶ የቀረው ገንዘብም በጣም ብዙ ስለነበር ስራአስኪያጁ በራሱ አቅም ለመመለስ የማይታሰብ መሆኑ ሲገባውና ባመናቸው ሰዎች የመካዱን ስሜት ተቋቁሞ በህግ ፊት ቁሞ ለመጠየቅ አቅም በማጣቱ እራሱን አጥፍቷል። (ምንጭ:- Anonymous.)

2. አስራ ሁለት የአንድ ቤተሰብ አባላት በኢትዮጵያ ንግድ ባንክ ላይ የማጭበርበር ወንጀል ፈጽመዋል። እንደ ዓቃቤ ሕግ ክስ ከሆነ፣ እነ ፐፐ በሚል መጠርያ የሚታወቀው መዝገብ ላይ፣ ፐፐ የተባለው ግለሰብ የኢትዮጵያ ንግድ ባንክ ዋና መስሪያ ቤት አመራር ሆኖ በሚሰራበት ጊዜ ከሌሎች ግለሰቦች ጋር በጥቅም በመተሳሰር ታሕሳስ 2012 (እ.ኤ.አ)7.9 ሚሊዮን ብር JBC

ኮንስትራክሽንና WD የተባሉ ድርጅቶች አካውንት ወስጥ በተጭበረበሩ ሰነዶች አስተላልፈው ለግል ጥቅማቸው አውለዋል።(ምንጭ፦ [www.combanketh.et](http://www.combanketh.et), በገብረእግዚአብሔር፣ መሰረትና ቶማስ፣ 2014 እንደተገለጸው)።

3. በቪትናም የመዋቢያ ዕቃዎችን በመሸጥ ወደ ንግዱ የገቡት ትሩኦንግ፣ የኮሚኒስት ፓርቲ በአውሮፓውያኑ 1986 ያደረገውን የኢኮኖሚ ማሻሻያ ተከትለው መሬት እና ንብረት መግዛት ጀመሩ። በ1990ዎቹም ስመ ጥር የሆኑ ሆቴሎች እና ምግብ ቤቶች ነበሯቸው። በአውሮፓውያኑ 2011 ትሩኦንግ ማይ ላን በሆቺ ሚኒ ከተማ ውስጥ ስመ ጥር የሆኑ ሀብታም ለመሆን በቁ። እንዲሁም የጥሬ ገንዘብ እጥረት አጋጥሟቸዋል የተባሉ ሶስት ትንንሽ ባንኮችንም ወደ ትልቁ ሳይጎን ንግድ ባንክ እንዲያስገቡም ተፈቅዶላቸው ነበር። የቪትናም ህግ ማንኛውም ግለሰብ በየትኛውም ባንክ ውስጥ ከ5 በመቶ በላይ ድርሻ እንዳይኖረው ቢከለክልም እሳቸው ግን በመቶዎች በሚቆጠሩ የሼል ኩባንያዎቻቸው እና ለሳቸው በሚሰሩ ግለሰቦች አማካኝነት በሳይጎን ንግድ ባንክ ከ90 በመቶ በላይ ድርሻ አላቸው ሲሉም አቃብያነ ህጎች ያስረዳሉ። ያንንም ስልጣን በመጠቀም የራሳቸውን ሰዎች የባንኩ ስራ አስኪያጆች አድርጎ በመሾም እና ለሚቆጣጠሯቸው የሼል ኩባንያዎች በመቶዎች የሚቆጠሩ ብድሮችን እንዲያጸድቁ ትዕዛዝ ሰጥተዋል። ባንኩ ከፈጸመው ብድር ውስጥ 93 በመቶው የሳቸው ብድር ነው ተብሏል። እንዲሁም አቃቤ ህግ እንደሚያስረዳው ከአውሮፓውያኑ 2019 ጀምሮ ባሉት ሶስት ዓመታት ውስጥ በአሽከርካሪያቸው አማካኝነት 108 ትራሊዮን የቪትናም ዶንግ ወይም ከ4 ቢሊዮን ዶላር በላይ በጥሬ ገንዘብ አውጥተው ምድር ቤታቸው ውስጥ እንዲያከማቹ ትዕዛዝ አስተላልፈዋል። በተጨማሪም ብድራቸው ጥያቄ እንዳይነሳበት እና ምርመራ እንዳይደረግበትም ጉቦ ሰጥተዋል ተብሏል። ከዚህም ውስጥ ለማዕከላዊ ባንክ ዋና ኢንስፔክተር 5 ሚሊዮን ዶላር ጉቦ እንደሰጡም ክሳቸው ያስረዳል።(ምንጭ፦<https://www.bbc.com/amharic/articles/cxx8k45wp2eo>)።

4. በሙስና ወንጀል ከ19 ሚሊዮን ብር በላይ ለግል ጥቅማቸው አውለዋል በተባሉ ሁለት የባንክ ሠራተኞች ላይ ክስ ተመስርቶ ነበር። የፌዴራል ጠቅላይ ዐቃቤ ሕግ የድሬድዋ ቅርንጫፍ ጽ/ቤት ከ19 ሚሊዮን ብር በላይ የሙስና ወንጀል እና ከባድ እምነት ማጉደል ወንጀል በፈፀሙ 2 የብርሀን ባንክ አክሲዮን ማኅበር በደሎ አዳ ቅርንጫፍ ሠራተኞች ላይ ክስ መስርቶ ነበር። ተከሳሾቹ ክስ የተመሠረተባቸው በ2007 ዓ.ም የወጣውን የሙስና ወንጀል አዋጅ ቁጥር 881/07 አንቀፅ 31/2/ እና የወንጀል ሕግ 32/1/ (ሀ) ሥር የተመለከቱትን ድንጋጌዎች

በመተላለፍ በፈፀሙት ወንጀል ነው። 1ኛ ተከላሽ በብርሀን ባንክ አክሲዮን ማኅበር በደሎ አዳ ቅርንጫፍ ሥራ አስኪያጅ ሆኖ በሚሠራበት ወቅት በባንኩ ተጥሎበት የነበረውን እምነት እና አደራ ወደ ጎን በመተው መጋቢት 16 እና ግንቦት 8 ቀን 2015 ዓ.ም በጥቅሉ ከ18 ሚሊዮን ብር በላይ በማጉደል ለግል ጥቅሙ ያዋለ በመሆኑ በፈፀመው ከባድ እምነት ማጉደል የሙስና ወንጀል ተከሷል።ይህው ግለሰብ በሁለተኛ ክስ ባንኩ ለሠራተኞች ብድር ሲሰጥ ተበዳሪው ፎርም ሞልቶ፣ ዋስ አቅርቦ ለተበደረው ብድር የሚመልስበት ጊዜ ተቀምጦለት ለተበደረው ገንዘብ በሰነድ ማረጋገጫ ሰጥቶ መሆን ሲገባው ተከላሽ ይህንን ባለማድረግ ለቅርንጫፉ 11 ሠራተኞች 1,151,212.00 (አንድ ሚሊዮን አንድ መቶ ሃምሣ አንድ ሺህ ሁለት መቶ አሥራ ሁለት ብር) ያለምንም የሰነድ ማስረጃ እና ቅድመ ሁኔታ የሰጠ በመሆኑ። በተጨማሪም የባንኩ የደንበኞች መኮንን ሆኖ ሲያገለግል የነበረው ሁለተኛ ተከላሽ ከአንደኛ ተከላሽ ጋር አረጋግጠው መፈራረም ሲገባቸው ይህን ባለማድረግ ከካዝናው የ19,412,920 (አሥራ ዘጠኝ ሚሊዮን አራት መቶ አሥራ ሁለት ሺህ ዘጠኝ መቶ ሃያ ብር) ጉድለት እያለ በጥሬ ገንዘብ መመዝገቢያ መዝገብ (cash register book) ላይ ጉድለት እንደሌለ አረጋግጫለሁ በማለት ከ1ኛ ተከላሽ ጋር በመሆን የፈረመ በመሆኑ ሁላቱ ተከላሾች የሚሰሩበትን ሊጠብቁት እና ሊከላከሉት የሚገባውን ሕዝባዊ ድርጅት ጥቅም በከባዱ የሚጎዳ ተግባር የፈጸሙ በመሆኑ በዋና ወንጀል አድራጊነት ተካፋይ በመሆን የመንግሥት ወይም የሕዝባዊ ድርጅትን ሥራ በማያመች አኳኋን መምራት የሙስና ወንጀል ተከሰዋል። (ምንጭ፡የኢትዮጵያ ብሮድካስቲንግ ኮርፖሬት፣ 2016 ዓ.ም)።

5. እነ DA በሚል መጠርያ የሚታወቀው መዝገብ ላይ ተጠርጣሪዎች ከፊላቸው የባንክ ሰራተኞች ሌሎች ደግሞ የውጭ ሰዎች በመሆን እርስ በርሳቸው በጥቅም በመመሳጠር ታሕሳስ 2016 (እ.ኤ.አ) ፣ 852,000 ዶላር ከኢትዮጵያን ሺፒንግና ሎጂስቲክስ ሰርቪስ ኢንተርፕራይዝስ በሀሰት ወደተከፈተው ወልካ ኃ/የተ/የግ/ማሕበር በተጭበረበሩ ሀሰተኛ ሰነዶች አማካኝነት ማስተላለፋቸው በመግለጽ ዓቃቤ ሕግ የወንጀል ክስ መመስረቱን ተከትሎ የጥፋተኝነት ውሳኔ ተሰጥቶባቸዋል። (ምንጭ፡ ፍትህ ሚኒስቴር 2014)።

1. ከላይ ከተጠቀሱ አስረጂ ናሙናዎች ምን መረዳት ይቻላል?
2. በአስረጂ ናሙናዎቹ ውስጥ የተፈጸሙት የሙስና ወንጀሎች የትኞቹ ናቸው?
3. መሰል የሙስና ወንጀል እርስዎ በሚሰሩበት ድርጅት ውስጥ አጋጥሞ ያወቃል? ካለ በማን? እንዴት?



## የቡድን ዉይይት

ቀጥለዉ የቀረቡ ጥያቄዎችን በቡድን በመሆን በዝርዝር ከተወያየችሁ በኋላ ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

1. ከላይ የተገለጹ የሙስና ወንጀሎች ማለትም ጉቦ፣ ማጭበርበር፣ ምዝበራ፣ የፍላጎት ግጭት፣ የውስጥ መረጃን አላግባብ መጠቀም፣ አዳኝ/አደገኛ ብድር መስጠት፣ የውሸት ሪፖርት ማድረግ፣ ሥነ ምግባር የጎደላቸው የግብይት ተግባራት፣ መድሎ፣ የጥቅም ግንኙነት መፍጠር፣ በስልጣን አላግባብ መጠቀም፣ ወዘተ. እርሶ በሚሰሩበት ድርጅትምን ያህል ይከሰታሉ?
2. አንድ የህዝባዊ ድርጅት ሀላፊ ወይም ሰራተኛ አንድን ተግባር ከፈጸመ በኋላ ጥቅም እንዲሰጠው ቢጠይቅ እንደሙስና ወንጀል ሊቆጠር ይችላል? እንዴት?
3. በዚህ ክፍል ያልተካተቱና በዘርፉ የሚስተዋሉ የሙስናና ብልሹ አሰራር ችግሮችን ዘርዝሩ።

## ማጠቃለያ ጥያቄዎች

1. ከሌሎች የመንግስትና የግል ድርጅቶች አንጻር፣ ህዝባዊ ድርጅቶች ምን ያህል ለሙስና ተጋላጭ ናቸው ብለው ያስባሉ?
2. በህዝባዊ ድርጅቶች በይበልጥ ለሙስና የተጋለጡ አሰራሮች የትኞቹ ናቸው?
3. በህዝባዊ ድርጅቶች ውስጥ በብዛት ከሚስተዋሉ የሙስናና ብልሹ አሰራር ወንጀሎች ውስጥ ሶስቱን ይጥቀሱ?
4. እርስዎ በሚሰሩበት ተቋም ውስጥ የሙስናና ብልሹ አሰራር ወንጀሎች ተከስተው ያውቁ እንደሆን ይግለጹኛቸው።

## ማጠቃለያ

በአጠቃላይ ህዝባዊ ድርጅቶች ለሙስናወንጀል ያላቸው ተጋላጭነት በብዙ መልክ ሊገለጽ እንደሚችል ለማየት ተሞክሯል። እንዲሁም በህዝባዊ ድርጅቶች አገልግሎት አሰጣጥ ሂደት ከፍተኛ የሆነ ሙስና እና ብልሹ አሠራር እንደሚስተዋል ለመዳሰስ ተሞክሯል። ሆኖም ግን ሁሉም በህዝባዊ ድርጅቶች ውስጥ የሚታዩ የሙስና እና የብልሹ አሰራር ችግሮች በዚህ የስልጠና ሞጁል ውስጥ ተካተዋል ለማለት አያስደፍርም። ነገር ግን የተቋማቱ ደንቦች ከሚያነሱባቸው ቅሬታዎች እንዲሁም ተቋማቱ ካደረጓቸው ጥናቶች በመነሳት ከላይ የተዳሰሱት ችግሮች ዋነኞቹ ናቸው ብሎ መውሰድ ይቻላል።

እነዚህና ሌሎች የተጋላጭነት ሁኔታዎችን መረዳት አለመቻል ወይም ሆን ብሎ ችላ ማለት ተጋላጭነትን መጨመር ብቻ ሳይሆን ምቹ ሁኔታዎችን በመፍጠር ሙስና እንዲንሰራፋ በማድረግ ተቋማቱ ላይ የሚኖርን እምነት በመሸርሸር የተቋቋሙለትን አላማ እንዳያሳኩና በአጠቃላይ በሀገር እድገት ላይ የሚኖራቸውን አስተዋጽኦ ዝቅተኛ እንዲሆን ያደርጋል። እነዚህን የተጋላጭነት መንስኤዎች በአንድ ጀምበር ማጥፋት ላይቻል ይቻላል፤ ነገር ግን አሰራሮችንና የየዕለት ተግባራትን እንዲሁም ወሳኔዎች ለሙስና ተጋላጭ መሆናቸውን ማወቅ አስፈላጊና የመጀመርያ ተግባር መሆኑን መረዳት ጠቃሚ ነው። እነዚህን የተጋላጭነት መንስኤዎች፣ እንዲሁም ግልጽ የሆኑ የሙስና ወንጀሎች ለመቆጣጠር ጠንካራ የአስተዳደር ፍላጎትና ቁርጠኝነት፣ የሰራተኞች ተነሳሽነት፣ ጠንካራና ውጤታማ የቁጥጥር ማዕቀፎችና ዘዴዎች፣ ጥበቅ የአተገባበር እርምጃዎች፣ እንዲሁም ጠንካራ የስነምግባር ባህል መገንባትንም ይጠይቃል።



## ምእራፍ ሶስት

### በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈፀሙ የሙስና ወንጀሎች የሚያስከትሉት ጉዳት እና መከላከያ ስልቶች

#### 3.1 መግቢያ

ሙስና ዘርፈ ብዙ ጉዳቶችን በማድረስ አብዛኛውን ህዝብ ለከፋ ድህነት ከመዳረጉም በላይ የሰው ልጆችን ህልውና ጭምር የሚፈታትን አደጋ ነው። ሙስና የተፈጥሮ ሚዛንን የሚያቃውስ አልፎ ተርፎም ሰላም፣ ፀጥታና ፍትህን አደጋ ላይ የሚጥል ማህበራዊ ጠንቅ ሲሆን፤ በሀገር ላይ መጠነ ሰፊ ኢኮኖሚያዊ፣ ፖለቲካዊ፣ ማህበራዊ፣ አስተዳደራዊ ጉዳቶችን ያስከትላል።

በሌላ መልኩ ሙስና ብዙ ዘርፎችን የሚዳስስ፣ መፈጸሚያ መንገዱም በየጊዜው እየተለዋወጠና እየረቀቀ የሚሄድ ወንጀል ነው። ለመከላከል ምክንያት የሚሆኑ ጉዳዮችም እንዲሁ በርካታ ናቸው። ታዲያ ይህን ተለዋዋጭ ባህሪ ያለውን ሙስና ለመዋጋት ዘርፎች እንደየተቋማቸው ባህርይ በየጊዜው የሚሻሻል፣ ብዙ ጉዳዮችን የሚዳስስ የሙስና መከላከል ስትራቴጂዎችን መንደፍ ይጠበቅባቸዋል። ሙስናን የመከላከል ተግባር የሙስና ወንጀሎች ሊያስከትሉ የሚችሉትን ከፍተኛ የሆነ ኢኮኖሚያዊ፣ ማህበራዊና ፖለቲካዊ ኪሳራ ለማስቀረት ወይም ለመቀነስ በሚያስችል መልኩ ችግሩን ከምንጩ የማድረቅ ተግባር ነው። ሙስናና ብልሹ አሰራርን መከላከል በሙስናና ብልሹ አሰራር ምክንያት ይባክን የነበረውን ሃብት በመታደግ ለታለመለት ዓላማ እንዲወልድ ያደርጋል። በተጨማሪም ችግሩ ከተከሰተ በኋላ የችግሩን ፈጣሪ እና የባከነውን ሃብት ለማፈላለግና ለማግኘት የሚባክነውን ወጪ ያስቀራል፤ በተቋማቱም ለሙስናና ብልሹ አሰራር ክፍተት የማይፈጥር ጠንካራ የአሰራር ሥርዓት እንዲፈጠር ያደርጋል።

በዚህ አግባብ ይህ ምእራፍ በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈፀሙ የሙስና ወንጀሎች በህዝባዊ ድርጅቶች አሰራርና ሁለንተናዊ ሁኔታ፣ ብሎም በሀዘብና ሀገር ላይ የሚያደርሱትን ጉዳት፣ እንዲሁም ለመከላከል የሚያስችሉ ስልቶችን ይዳሰሳል።

##### 3.1.1 የምእራፉ ዓላማ

ይህ ምእራፍ ከተጠናቀቀ በኋላ፣ ስልጣኞች፣

1. በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈጸሙ የሙስና ወንጀል ሰራተኞች ላይ የሚያስከትሉትን ጉዳት ይረዳሉ፤
2. በዚህ ዘርፍ የሚፈጸም ሙስና በድርጅቶቹ ላይ ያለውን ተጽእኖ ይለያሉ፤
3. በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈጸሙ ሙስናና ብልሹ አሰራሮች ህዝብና መንግስት፣ በአጠቃላይ ሀገር ላይ የሚያስከትሉትን ጉዳት ይተነትናሉ፤
4. የሙስና መከላከያ ስልቶችን ይተነትናሉ፤
5. በዘርፉ ውስጥ ያሉ የመከላከያ ስልቶች ይዘረዝራሉ፤
6. የዘርፋቸውን የሙስና መከላከያ ስልቶች ይገመግማሉ፤
7. በዘርፋቸው የመከላከያ ስልቶችን ይተገብራሉ፡፡

### 3.1.2 ለምእራፉ የተመደበው ጊዜ

ይህን ምእራፍ ለመሸፈን የተመደበው ጊዜ 5:00 ሰዓት ነው፡፡

### 3.1.3 የምእራፉ አቀራረብ

በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈጸሙ የሙስና ወንጀሎች የሚያስከትሉትን ጉዳት፣ እንዲሁም መከላከያ ስልቶችን በተመለከተ አጭር ገለጻ ከተደረገ በኋላ፣ የቡድን ወይይት/group discussion/፣ አስረጅናሙና/Case Study/፣ ታሪክን መናገር/Story telling/ እና ንጽጽር/Analogy/ ዘዴዎችን በመጠቀም ስልጣኞች የሙስና ወንጀሎችን ዘርፈ ብዙ ጉዳት በጥልቀት እንዲረዱ ይደረጋል፡፡

#### የማነቃቂያ ጥያቄዎች

ቀጥለው ያሉ ጥያቄዎችን በቡድን በመወያየት የደረሳችሁበትን ለሌሎች ተሳታፊዎች አቅርቡ፡፡

1. በህዝባዊ ድርጅቶች ውስጥ የሚፈጸሙ የሙስናወንጀሎች የሚያስከትሉትን ሀገራዊ ጉዳት ይዘርዝሩ፡፡
2. በእርስዎ እና በተቋምዎ ላይስ የሚያስከትሉት ጉዳት ምን ሊሆን ይችላል?
3. የምታውቋቸውን የሙስና መከላከያ ስልቶች ከነጥቅማቸውን ዘርዝሩ፡፡

4. በህዝባዊ ድርጅቶች ተግባራዊ የሚደረጉ ጠንካራ የሙስና መከላከያ ስልቶችን ዘርዝሩ።

5. ሙስናና ብልሹ አሰራርን አስቀድሞ መከላከል የሚያስገኘውን ፋይዳ አብራሩ።

6. ሰራተኞች ሙስናና ብልሹ አሰራሮችን ለመከላከል ምን ሊያደርጉ ይችላሉ?

### 3.2 በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈጸሙ የሙስና ወንጀሎች የሚያስከትሉት ጉዳት

በሁሉም ዘርፎች የሚፈጸም ሙስና በአጠቃላይ ኢኮኖሚያዊ፣ ፖለቲካዊ፣ ማህበራዊና ከባቢያዊ ጉዳቶችንና ቀውሶችን ያስከትላል። ማለትም የግለሰቦችን ህይወት ያጎሳቁላል፣ የሀገርን ኢኮኖሚና ዴሞክራሲ ያቀጭጫል እናም ድሀ ሀገራት ድሆች እንደሆኑ እንዲቀጥሉ እና ወደ ግጭትና አለመረጋጋት በመጨረሻም ወደ መፍረስ እንዲያመሩ ያደርጋል።

በሌላ በኩል በሙስና ወንጀል ምክንያት ህዝባዊ ድርጅቶች እንደ ተቋም ተፎካካሪነታቸው ሊቀንስና ከገበያ እስከመውጣትም ሊደርሱ ይችላሉ። ህዝብና የድርጅቶቹ ባለአክሲዮኖች እንዲሁም ደንበኞች በድርጅቶቹ ላይ አመኔታ እንዲያጡ ያደርጋቸዋል። ከዚህም በላይ ሰራተኞች እርስ በርሳቸው እንዳይተማመኑ፣ ሞራላቸው እንዲጎዳ፣ በተገልጋዮቻቸውና በህዝብ ዘንድ ዕምነት እንዲያጡ፣ ወዘተ. ሲያደርግ፣ እንደ ሀገርም መጠነ ሰፊ ኢኮኖሚያዊ፣ ፖለቲካዊና ማህበራዊ ቀውስ ያስከትላል።

በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈጸም ሙስናና ስነምግባር የጎደለው ተግባር ጉዳቱ መጠነ ሰፊና ዘርፈ ብዙ ሲሆን የተወሰኑትን ብቻ ዘርዘር ባለ መልኩ እንደሚከተለው እንመለከታለን።

#### 3.2.1 የገንዘብ ኪሳራ

ሙስና ብዙውን ጊዜ በምላሽ/kick back፣ በጉቦ/bribe እና በደካማ የገንዘብ አያያዝ ምክንያት የተጋነነ ወጪን ያስከትላል። ለምሳሌ ሥነ ምግባር የጎደላቸው የብድር አሰጣጥ ተግባሮች ከፍተኛ የዋጋ ተመንን ያስከትላሉ። ይህም አነስተኛ የፋይናንስ ተቋማትን እና ባንኮችን የፋይናንስ አለመረጋጋት አደጋ ሊያስከትልባቸው ይችላል።

በፍትህ ሚኒስቴር የወጡ የምርመራ ሪፖርቶች እንደሚያመለክቱት በኢትዮጵያ የባንክ ኢንዱስትሪ በአምስት አመታት ውስጥ ብቻ የ1.8 ቢሊየን ብር የማጭበርበር ኪሳራ ደርሷል። ከ2017 ጀምሮ 370 ቢሊየን ብር የሚገመት የማጭበርበር ሙከራ በባንኮች ላይ መደረጉን የጥናት ውጤቱ ያሳያል። አንዳንድ የኢትዮ ቴሌኮም ሰራተኞችም ከባንክና ከኢንሹራንስ ሰራተኞች ጋር በመሆን በማጭበርበር እጃቸው እንዳለበት ይገለጻል። የሚከተለው ሰንሸራዥ በባንኮች የደረሰን የገንዘብ ኪሳራ ለዓብነት ያህል ያሳያል።

| ተ/ቁ | የባንኩ ስም           | የጉዳዮች ብዛት | የደረሰው ጉዳት        |                | ድምር              | በ%    |
|-----|-------------------|-----------|------------------|----------------|------------------|-------|
|     |                   |           | ፍጻሜ ያገኘ          | በሙከራ የቀረ       |                  |       |
| 1   | ኢትዮጵያ ንግድ ባንክ     | 78        | 590,984,925.56   | 370,520,884.55 | 961,505,810.11   | 50.7% |
| 2   | አቢሲንያ ባንክ         | 13        | 328,939,770.65   |                | 328,939,770.65   | 17%   |
| 3   | ኦሮሚያ ኢንተርናሽናል ባንክ | 11        | 161,839,316.92   |                | 161,839,316.92   | 8.5%  |
| 4   | ወጋገን ባንክ          | 4         | 155,515,965.95   | 152,800        | 155,668,765.95   | 8.2%  |
| 5   | ኦሮሚያ ሕብረት ስራ ባንክ  | 2         | 114,055,605.48   |                | 114,055,605.48   | 6%    |
| 6   | ዓባይ ባንክ           | 3         | 29,607,046.2     |                | 29,607,046.2     | 1.5%  |
| 7   | ቡና ኢንተርናሽናል ባንክ   | 4         | 28,292,401.5     |                | 28,292,401.5     | 1.5%  |
| 8   | ዳሽን ባንክ           | 6         | 28,231,549       |                | 28,231,549       | 1.5%  |
| 9   | አዲስ ኢንተርናሽናል ባንክ  | 1         | 23,000,000       |                | 23,000,000       | 1.2%  |
| 10  | አዋሽ ባንክ           | 17        | 20,278,738.23    |                | 20,278,738.23    | 1%    |
| 11  | አንበሳ ኢንተርናሽናል ባንክ | 3         | 17,150,000       |                | 17,150,000       | 0.9%  |
| 12  | ብርሃን ባንክ          | 2         | 11,640,774.03    |                | 11,640,774.03    | 0.6%  |
| 13  | ንብ ኢንተርናሽናል ባንክ   | 3         | 7,727,682.3      |                | 7,727,682.3      | 0.4%  |
| 14  | ኢትዮጵያ ልማት ባንክ     | 1         | 4,800,540.00     |                | 4,800,540.00     | 0.3%  |
| 15  | ደቡብ ግሎባል ባንክ      | 2         | 2,551,200        |                | 2,551,200        | 0.1%  |
| 16  | ሕብረት ባንክ          | 4         | 758,500          |                | 758,500          | 0.04% |
| ድምር |                   | 155       | 1,525,374,015.82 | 370,673,684.55 | 1,896,047,700.37 | 100%  |

ምንጭ፡ ገብረአግዚአብሔር፣ መሰረትና ቶማስ (2014)

**?** ከላይ በሰንጠረዥ ከሰፈረው መረጃ ምን መረዳት ይቻላል? እርስዎ በሚሰሩበት ድርጅት በሙስና ምክንያት ስለደረሰው የገንዘብ ኪሳራ ምን ማለት ይቻላል?

### 3.2.2. የመልካም ስም መጉደፍና የዕምነት መሸርሸር

የሙስና ቅሌት የተቋማትን ስም ስለሚያጎድፍ አዳዲስ ደንበኞችን ለመሳብ ወይም ነባሮቹን ለማቆየት የሚደረገውን ጥረት አስቸጋሪ ያደርገዋል። በአጠቃላይ ተቋማት በሙስናና ብልሹ አሰራሮች ሲጠረጠሩ የህዝብን አመኔታ ያጣሉ ይህም ከደንበኞች ጋር የሚኖራቸውን ግንኙነት ያሻክራል፤ ምክንያቱም ደንበኞች የመልካም አስተዳደር እጦት ወይም መጭበርበርን በመፍራት ገንዘባቸውን እንዲያወጡ ያበረታታል፤ ከሌላ ድርጅቶችና ባለድርሻ አካላት ጋርም የሚኖርን ትብብርና የእድገት እድሎችን ይገድባል።

### 3.2.3. የስራ ጫና

ሙስና ጥብቅ ደንቦችን እና ቁጥጥርን ሊያስከትል ይችላል ይህም የተቋማትን የስራ ጫና ይጨምራል። በሙስና ወንጀል የተጠረጠሩ ድርጅቶች በግለሰቦች ላይ የገንዘብ ቅጣት፣ እገዳ ወይም የወንጀል ክስ ሊመሰርቱ ይችላሉ። ይህ ደግሞ የተቋማቱን ጊዜና ሀብት ይሻማል፤ የስራ ጫናም ይጨምራል።

### 3.2.4 የተንዛዛ ዓሠራርና ዉሳኔ

ሥነ ምግባር የጎደለው ባህሪ አሰራርን በማንዛዛት ውሳኔ አስጣጥን ሊያንጓትትና ጥራቱንም ሊጎዳ ይችላል፤ ይህም ወደ ዝቅተኛ የስራ አፈጻጸምና ውጤት ያመራል።

### 3.2.5 የሰራተኞች ሞራል ዉድቀት

ሰራተኞቹ በሙስና በተሞላ አካባቢ ውስጥ ሲሰሩ ምርታማነታቸው ላይ ተጽዕኖ ስለሚያሳድር ዝቅተኛ ስሜት ወይም የሞራል ዝቅጠት ሊያስከትል ይችላል። ችሎታና ስነምግባር ያላቸው



ባለሙያዎች በሙስና የሚታሰቡ ድርጅቶችን ሊለቁ ስለሚችሉ ድርጅቶቹ ተሰጥኦ እና እውቀት ያላቸውን ሰራተኞች ወደ ማጣት ሊያመሩ ይችላሉ።

### 3.2.6 ኢፍትሃዊነት እና ማህበራዊ ተጽእኖ

ሙስና የተወሰኑ በተለይ የተገለሉ የማህበረሰብ ክፍሎችን ከፋይናንሺያል አገልግሎት እንዲገለሉ ያደርጋል፤ ይህም መገለልንና ኢፍትሃዊነትን ያባብሳል። ከሥነ ምግባር ውጭ የሆነ የብድር አሰራር ተበዳሪዎችን በእዳ አዙሪት ውስጥ በማጥመድ የኢኮኖሚ እንቅስቃሴ እንቅፋት ይሆናል።

### 3.2.7 ኢኮኖሚያዊ ተጽእኖ/ጉዳት

ሙስና የመዋሕድ ነዋይ ፍሰትን እና ፈጠራን ሊያደናቅፍ ስለሚችል አጠቃላይ የኢኮኖሚ እድገትን ይቀንሳል። ይህም ሽማግሌዎች በድርጅቶች ቅልጥፍና ማነስ እና ሙስና ምክንያት አገልግሎቶችን ለማግኘት ሲባል ለከፍተኛ ዋጋ ሊጋፈጡ ይችላሉ።

### 3.2.8 የልማት ግቦች አለመሳካት

ሙስና የልማት ተነሳሽነትን በማዳከም ድህነትን መቅረፍ እና ማህበረሰብ ልማት ላይ ያተኮሩ ጥረቶችን ሊያደናቅፍ ይችላል። በተጨማሪም በዘላቂ ልማት ግቦች (SDGs) ውስጥ የተዘረዘሩት ሰፊ ማህበራዊ እና ኢኮኖሚያዊ ግቦችን ያደናቅፋል።

### 3.2.9 ወንጀል እና አለመረጋጋት መስፋፋት

ሙስና የተደራጁ ወንጀሎች የሚበዙበትን ሁኔታ ይፈጥራል፤ ይህም ወደ ብጥብጥ እና አለመረጋጋት ያመራል። የሙስና መስፋፋት ወደ ህዝባዊ አመጽ ሊያመራና የአስተዳደር መዋቅርን ሊያናጋ፤ እንዲሁም ፖለቲካዊ አለመረጋጋትን ሊያስከትል ይችላል።



## የቡድን ዉይይት

ቀጥለው የቀረቡ ጥያቄዎችን በቡድን በመሆን በዝርዝር ከተወያየችሁ በኋላ ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

1. በዚህ ክፍል ያልተካተቱና በዘርፉ የሚስተዋሉ የሙስናና ብልሹ አሰራር ጉዳዮችን ዘርዝሩ።
2. ከላይ ከተገለጹት እንዲሁም ከዘረዘራችኋቸዉ የሙስና ወንጀሎች ጉዳት እርሶ በሚሰሩበት ድርጅት የትኞቹ ጉዳዮች ተስተዉለዋል? እንዴት?

### 3.3 የሙስና መከላከያ ስልቶች

#### 3.3.1 የቁጥጥርና አስተዳደራዊ ማዕቀፎችን ማጠናከር

ጠንካራ ህግ መቅርጽ ሲቻል ከጅምሩ ለብልሹ አሰራርና ሙስና የሚያጋለጡ ክፍተቶችን መዘጋት ይቻላል። ከዚህም በተጨማሪ ብልሹ አሰራሮችን የሚወስኑ እና ከባድ ቅጣቶችን የሚወስኑ ጠንካራ የፀረ-ሙስና ህጎችን ማውጣት እና በቁርጠኝነት ማስፈፀም አስፈላጊ ነው። ይሄንም ለማስቻል ገለልተኛ የቁጥጥር አካላት እና ነፃ ክፍሎችን በማቋቋም እና ደንቦችን ማስከበር፣ እንዳይጣሉ መቆጣጠር እና የሙስና ወንጀላዎችን መመርመር ላይ አስቻይ ሁኔታ ተፈጥሮላቸው ሊሰሩ ይገባል። ውጤታማነታቸውን ለመገምገም እና አስፈላጊውን ማስተካከያ ለማድረግ የፀረ-ሙስና እርምጃዎችን በመደበኛነት መገምገም ያሻል። ከዚሁ ባልተናነሰ ሙስናን በመዋጋት ረገድ ያለውን ሂደት የሚዘረዝሩ አመታዊ ሪፖርቶችን ማሳተም እና ለህዝብ ተደራሽ ማድረግ ያስፈለጋል። በዚህ ረገድ የድርጅት ሰራተኞች የማይተካ ሚና እንደሚኖራቸው መረዳት አስፈላጊ ነው።

#### 3.3.2 የዘርፉን የሰው ሃይል ማጎልበት

ሙስናና ብልሹ አሰራሮችን ለመከላከል የዘርፉን የሰው ሃይል በእውቀት፣ በክህሎት እና በአመለካከት መገንባት ዋነኛው የመከላከያ ስልት ነው። ሰራተኞች የተቋማቸውን ራእይና ተልእኮ እንዲሁም እሴት ጠንቀቅው ሊያውቁ ይገባል። ተቋማቸው የሚሰራባቸውን የህግ ማእቀፎች የስራ መመሪያዎችና ደንቦችን ማወቅ ሙስናና ብልሹ አሰራርን ለመከላከል በእጅጉ ይረዳል። በተለይ ሰራተኞች ስነ-ምግባርን የተላበሰ አገልግሎት እንዲሰጡ ለማድረግ በሥነ-ምግባር ጉዳይ ላይ

አመለካከትን የሚቀርጹ የስነ-ምግባር ስልጠናዎችን በየጊዜው መስጠት ተገቢ ነው። ሙያዊ ብቃታቸውንም እንዲያጎለብቱ ሙያዊ ስነ-ምግባርን የሚያሻሽሉ ስልጠናዎች ሊዘጋጁ ይገባል።

### 3.3.3 ግልጽነትና ተጠያቂነት ማስፈን

**?** ግልጽነትና ተጠያቂነት ስንል ምን ማለት ነው? ግልጽነትና ተጠያቂነት ማስፈን እንዴት መብናና ብልሹ አሰራሮችን ለመከላከል ያስችላል? በቡድን በመወያየት ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

#### 3.3.3.1 ግልጽነት

የግልጽነት ጉዳይ ትክክለኛና ወቅታዊ መረጃን ለዜጎች የማድረስ ጉዳይ ነው፤ ዜጎች ወቅታዊና ትክክለኛ መረጃ ማግኘት ከቻሉ አሰራሮች ሁሉ ግልጽ ስለሚሆኑ ለአስተዳደር በደል፤ ለብልሹ አሰራር ወይም ለሙስና ሰለባ አይሆኑም።

ድርጅቶች በሴክተሩ የሚሰጠውን አገልግሎት በተመለከተ ምን ዓይነት አገልግሎት፤ በምን መስፈርት፤ ለማን እንደሚሰጥ በዝርዝር የሚያብራሩ መመሪያ ማውጣትና ተጠቃሚው ህብረተሰብ ይህንኑ በሚገባ እንዲያውቅ ማድረግ ይኖርባቸዋል።

በአሰራር ውስጥ የግልጽነት አሰራር ከሌለ ዜጎች የሚፈልገውን መረጃ በሚፈለገው ወቅትና መጠን ሊያገኙ አይችሉም። ይህ ደግሞ መብቱን ለመጠየቅና ለማስከበር እንቅፋት ከመፍጠሩም ባሻገር ፈጻሚውን አካል ተጠያቂ ማድረግ አይችልም።

#### 3.3.3.2 ተጠያቂነት

የተጠያቂነት አሰራር ማለት ስራውን የሚሰራው አካል ስራውን በአግባቡ መስራት እንዳለበት እና እንዲሰራ የተሰጠውን ኃላፊነት በአግባቡ ካልተወጣ፤ ለፈፀመው ጥፋት የሚጠየቅበት/በቅጣት ወይም ካሳ በመክፈል/ ስርአት ማለት ነው። ይህ እውን እንዲሆን ግን የሚጠይቅ ማለትም ስራህን በአግባቡ ስርተህል ወይም አልሰራህም በማለት ለመከታተል፤ ለመቆጣጠርና እንደሚፈለገው ሆኖ ሳይገኝ ሲቀር ኃላፊነትን ለመወጣት በውስጥ ያሉ አሰራሮች፤ ደንቦችና እሴቶችን ባግባቡ ተግባራዊ ማድረግ ሲሆን፤ ተጠያቂነት ደግሞ ለውጭ ጠያቂ አካል ምላሽ መስጠት ላይ ትኩረት ያደርጋል።

ተጠያቂነት ተግባራዊ ከሚሆኑበት መንገዶች መካከል የተሰሩ ስራዎችን በተመለከተ፤ ለህግ አውጪው አካል፤ በየደረጃው ላሉ ሃላፊዎች ሪፖርት ማቅረብ፤ ለሚነሱ ጥያቄዎች ምላሽ መስጠት፤ ተጠያቂነት መንግስት የሚሰጠውን ስራ ባግባቡ በመስራት፤ ህብረተሰብን ለማገልገል ፈቃደኛ በመሆንም ይገለጻል።

ባጠቃላይ የአሰራር ግልፅነትን እና ተጠያቂነትን መፍጠር ትኩረት የሚያሻው ጉዳይ ነው። ህዝባዊ ድርጅቶች እድገትን ከማረጋገጥ ባለፈ የሂሳብ አየያዛቸውን፤ የአሰራር ሂደቶችን፤ ወሳኔ አሰጣጥን፤ እንዲሁም የግብይት ዝርዝሮችን ለደንበኞቻቸው እና ለሕዝብ ይፋ በማድረግ ግልጽነትናና ተጠያቂነትን ማስፈን ይኖርባቸዋል። በብድር ሁኔታዎች እና በሌሎች ቁልፍ መለኪያዎች/ጉዳዮች ላይ ለህዝብ የመረጃ ተደራሽነት በመጨመር ሙስናና ብልሹ አሰራሮች መከላከል ይቻላል።

በዚህ ረገድ ሰራተኞችም የታማኝነትና ግልጽነት ባህልን ለማሳደግ በእለት ከእለት ተግባራቸው ውስጥ የስነምግባር ባህሪን በመላበስ ለሌሎች ምሳሌ/ሞዴል መሆን ይኖርባቸዋል። በስነምግባር ጉዳዮች ላይ ለመወያየት ምቹነት የሚሰጣቸው መሆን ይኖርባቸዋል። ሰራተኞች በነሱ ቁጥጥር ስር ባሉ ጉዳዮች ዙርያ አስፈላጊውን መረጃ መስጠት ይኖርባቸዋል። ይህ ማለት በወሳኔ አሰጣጥ ሂደቶች እና በፋይናንሺያል ሪፖርቶች ዙርያ ግልጽነትን መፍጠር ጉዳዩ ለሚመለከታቸው ባለድርሻ አካላት እምነትን ይፈጥራል።

### 3.3.4 የሥነ-ምግባር ደንብን ተግባራዊ ማድረግ

**?** ስነምግባር ስንል ምን ማለት ነው? በህዝባዊ ድርጅቶች የስነምግባር ደንብን ማዘጋጀትስ እንዴት ሙስናና ብልሹ አሰራሮችን መከላከል ያስችላል? በቡድን በመወያየት ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

በሙስና መከላከል ስትራቴጂ ውስጥ ሙስናን ለመከላከል ከሚጠቀሱ ዘዴዎች መካከል አንዱ የሥነ-ምግባር ደንብ አዘጋጅቶ ተግባራዊ ማድረግ ነው። በአንድ ተቋም ውስጥ የሥነ-ምግባር ደንብ መኖሩ በተቋሙ ውስጥ ተቀባይነት ያለው የሥነ-ምግባር ደረጃ እንዲሰፍን ይረዳል። የተቋሙ ሪሶርስ(ሃብት) ባግባቡ ጥቅም ላይ እንዲውል፣ አድሎዊነት እንዲወገድ፣ ቅንነትና ታማኝነት እንዲሰፍን ይረዳል። በተጨማሪም ግልጽነትና ተጠያቂነት እንዲኖር፣ የተሰጠን ሃላፊነትም ባግባቡ ለመወጣት የሥነ-ምግባር ደንብ አስፈላጊ መሳሪያ ነው። የሥነ-ምግባር ደንብ ማንኛውም ስራ ሲሰራ ሥነ-ምግባርን በተላበሰ መልኩ መሆን እንዳለበት ስለሚደነግግ ለሙስና እና ለብልሹ አሰራር የሚያጋልጡ የሥነ-ምግባር ባህሪያትን ለመግታት ትልቅ አስተዋጽኦ አለው። የሥነ-ምግባር ደንቡን ተግባራዊ በማድረግ ረገድ ሁሉም ሰራተኛ ተሳታፊ የሚሆንበትን መንገድ መቀየሩም ተገቢ ነው። በመጨረሻም ለሚከሰቱ የሥነ-ምግባር መተላለፎችን አግባብ ላለው አካል እንዲጠቁሙ ማድረግ፣ በመጠቀማቸውም ምክንያት መገለል እና ሌሎች ጥቃቶች እንዳይደርስባቸው መከላከል ይገባል።

በመሆኑም በህዝባዊ ድርጅቶች ውስጥ ተቀባይነት ያላቸውን ባህሪያትና ተግባራት የሚገልጽ የሥነ ምግባር ደንብ ማዘጋጀት እና ማስፈጸም አስፈላጊ ነው። ሰራተኞች ከስነምግባር ደንቦች በተቃራኒ ቆመው ሲገኙ ደግሞ በድርጅቶች ውስጥ የሚከሰቱ ማናቸውንም የሙስናና ብልሹ አሰራር ችግሮች በመፈተሽ አስተማሪ የሆነ የማስተካከያ እርምጃ መውሰድ ያስፈልጋል።

### 3.3.5 የሃብትና ጥቅም ማሳወቅና ማስመዝገብ

በየዘርፉ ሊከሰት የሚችለውን ሙስናና ብልሹ አሰራር ለመከላከልና ተጠያቂነትን ለማስፈን ከሚጠቅሙ የመከላከያ ስትራቴጂዎች መካከል በዘርፉ ውስጥ ያሉ ሰራተኞችና የስራ ሃላፊዎች ሃብታቸውን እንዲያሳውቁና እንዲያስመዘግቡ ማድረግ አንዱ ነው። የሃብት ማሳወቅና ማስመዝገብ ሕጋዊና ትክክለኛ የሥራ ፍሬ የሆነ ሃብት ምንጩ ካልታወቀ ሀብት ለመለየት ያስችላል። በመሆኑም ሰራተኞችና ሀላፊዎች ሀብት እንዲያሳውቁና እንዲያስመዘግቡ ማድረግ በህዝባዊ ድርጅቶች ውስጥ ያሉ የሥነምግባር መከታተያ ክፍሎች አበይት ተግባር ሆኖ መቀጠል አለበት። መከታተያ ክፍሎቹ የሀብት ምዝገባ መረጃንም ለማንኛውም መረጃ ጠያቂ እንዲሁም ለሕዝብ ይፋ ማድረግ ይኖርባቸዋል። ይሄን ሲያከናውኑ በህዝባዊ ድርጅቶች ውስጥ ያለን የአሠራር ግልጽነትና ተጠያቂነት ለማስፈን ያስችላቸዋል። ከዚህ ባሻገር ውሳኔ ሰጪዎች ውሳኔ በሚሰጡበት ጊዜ በጥቅም ግጭት ሙስና ውስጥ እንዳይገቡ ያግዛል።



### 3.3.6 የጥቅም ግጭትን የሚፈጥሩ ሁኔታዎችን መከላከል

የጥቅም ግጭት (Conflict of interest) ከመንግስት ወይም ከህዝብ የተሰጠውን ሃላፊነት ባግባቡ እንዲወጣ አደራ የተሰጠው የስራ ሃላፊ ወይም ባለስልጣን በስራ ተግባር እና ሃላፊነቱ ውስጥ ከህዝብ፣ ከመንግስትና ከሃገር ጥቅም ይልቅ የግሉን፣ የቤተሰቡን ወይም የራሱን የቅርብ ዘመዱን የገንዘብ ወይም ማንኛውም ሌላ ጥቅም የማስቀደም ሁኔታ ሲያጋጥም ወይም ከመንግስታዊ ስራ ወይም ኃላፊነት ጋር በቀጥታ ወይም በተዘዋዋሪ መንገድ ግጭት ሊፈጥር የሚችል ሁኔታ ነው።

የጥቅም ግጭት ማንኛውም ዓይነት ኃላፊነትና ስልጣን ባለበት ሁኔታዎች እና አካባቢ ውስጥ እንደሚኖር ይታመናል። በመሆኑም በዘርፉ ውስጥ ያሉ የስራ ሃላፊዎችና ሰራተኞች ለዜጎች አገልግሎት በሚሰጡበት ወቅት ከሃላፊነታቸው ጋር በቀጥታ ወይም በተዘዋዋሪ መንገድ የጥቅም ግጭት ውስጥ ሊከታቸው የሚችሉ ሁኔታዎች ሲያጋጥማቸው ግጭቱን በመከላከል ወይም ባግባቡ ማስተዳደር የሚችሉበትን ስልት ሊቀይሱ ይገባል።

ለምሳሌ በተቋማት ለጥቅም ግጭት ሊፈጥሩ የሚችሉ አሠራሮችንና አደረጃጀቶችን በጥናት መለየትና የጥቅም ግጭት እንዳይከሰት ለመከላከል የሚያስችል አሰራርን መዘርጋት፣ ሲፈጠርም አፋጣኝ እርምጃ መውሰድ ይገባል።

### 3.3.7 የዘርፉን የፀረ-ሙስና ሚና ሚንስትሪ/የስራ አካል ማድረግ

የፀረ-ሙስና ትግል የአንድ ሰሞን ወይም የዘመቻ ስራ አይደለም። ዘርፎች ሙስናና ብልሹ አሰራርን ለመከላከል ቁርጠኛ መሆን ይጠበቅባቸዋል። ቁርጠኝነታቸው ከሚገለጽባቸው መንገዶች መካከል የፀረ-ሙስና ሚናን የስራቸው አካል ወይም ሜዳንስትሪም ሊያደርጉ ይገባል። ይህም ሲባል ዘርፎች የፀረ-ሙስና ትግልን የእቅዳቸውና፣ የየአለት የስራ እንቅስቃሴያቸው፣ የሪፖርትና የውጤት ግምገማ አካላቸው ሊያደርጉት ይገባል ማለት ነው። የተቋሙ ማህበረሰብም በተደራጀና በተቀናጀ መልኩ የሚያደርጉትን የፀረ-ሙስና እንቅስቃሴ በባለቤትነት ስሜት ላይ በመመስረት ተሳትፏቸውን ከፍ ሊያደርጉ ይገባል። ከዚህ አንፃር እያንዳንዱ ተቋም ሙስናን ለመከላከልና ለመዋጋት የሚረዳው አደረጃጀት ፈጥሮ ወደ ትግሉ በቁርጠኝነት እንዲገባ ያግዘው ዘንድ የሥነ-ምግባር መከታተያ ክፍሎችን ማጠናከር ይጠበቅበታል።

### 3.3.8 የመንግስት የስራ ሃላፊዎች ሚናን ማጠናከር

የተቋማት የስራ መሪዎች በተቋማቸው መስተዳደርና ብልሹ አሰራርን ለመከላከል ግንባር ቀደም መሆናቸው ይታወቃል። ከዚህ አኳያ በየተቋሙ ያሉ የስራ ሃላፊዎች ራሳቸውን የመልካም ስነ-ምግባር አርዓያ ከማድረግ ጀምሮ መስተዳደርና ብልሹ አሰራርን ለመከላከል በርካታ ተግባራት ይጠበቅባቸዋል። ከነዚህም መካከል፡-

- በተቋም ውስጥ ሥነ-ምግባራዊ አመራርን ተግባራዊ ማድረግ፤
- መስተዳደርን የመከላከል ስራን በተቋም ውስጥ ሜዶንስትሪም ማድረግ፤
- ሥነ-ምግባራዊ ባህል በተቋም ውስጥ እንዲሰፍን ማድረግ፤
- የጥቅም ግጭትን የመከላከያ ስትራቴጂዎችን ነድፎ ተግባራዊ ማድረግ፤
- የአገልግሎት አሰጣጥ ስታንደርድን እንዲወጣ እና ተግባራዊ እንዲደረግ ማድረግ፤
- በተቋሙ የአሰራር ስርዓት እንዲተገበር ለመስተዳደር በር የሚከፍቱ አሰራሮችን ማሻሻል፤
- በስነ-ምግባራቸው የላቁና በአገልግሎታቸው የተመሰገኑ ሰራተኞችን እውቅና መስጠት፤

በተጨማሪም በድርጅታቸው ውስጥ የስነምግባር ደረጃዎችን በማስተዋወቅ ላይ ያተኮሩ የስነምግባር ኮሚቴዎች ወይም የስራ ቡድኖች ውስጥ የነቃ ተሳትፎ ማድረግ ይኖርባቸዋል። በመሆኑም አመራሩ በውሳኔ አሰጣጡ ሂደት ለሥነ-ምግባር ቅድሚያ እንዲሰጡ እና ለድርጊታቸውም ተጠያቂ እንዲሆኑ ማበረታታት ያስፈልጋል።

### 3.3.9 ከባለድርሻ አካላት ጋር በትብብርና በቅንጅት መስራት

በአንድ ዘርፍ ውስጥ ሥነ-ምግባርን ማስፈንና መስተዳደርን መከላከል ለዘርፉ ብቻ የሚተው እንቅስቃሴ ሳይሆን የባለድርሻ አካላትንም ንቁ ተሳትፎ የሚጠይቅ ነው። ምክንያቱም ባለድርሻን ያላሳተፈ የፀረ-መስተዳደር እንቅስቃሴ ረጅም ርቀት መጓዝ አይችልምና ነው። ከዚህ አኳያ ህብረተሰቡ በዘርፉ የሚከሰቱ መስተዳደርና ኢ-ስነምግባራዊ ድርጊቶችን በማጋለጥ ሃላፊነታቸውን እንዲወጡ ማድረግ የሚችሉበትን ሁኔታዎች ማመቻቸት ይገባል። እንዲሁም ዘርፎች ግልጽነትና ተጠያቂነትን ለማስፈን በዚህ ዙሪያ ከሚሰሩ የሲቪል ማህበራትና የሙያ ማህበራት ጋር በቅንጅትና በትብብር ሊሰሩ ይገባል።

### 3.3.10 ቴክኖሎጂን ጥቅም ላይ ማዋል

በአገልግሎት አሰጣጥ ሂደት ተገልጋዮችን ለሙስና የሚያጋልጥ እንግልትን ለማስቀረት ቴክኖሎጂን ተግባራዊ ማድረግ ጠቃሚ ነው። ቴክኖሎጂ ለሙስና የሚያጋልጥ የተንዛዛ ቢሮክራሲን በማሳጠርና ቀልጣፋ አገልግሎት እውን እንዲሆን በማድረግና ተግባራት ከሰዎች ንክኪ ነጻ እንዲሆኑ በማድረግ ሙስናና ብልሹ አሰራርን ለመከላከል ወቅቱ የሚጠይቀው የመከላከያ ስልት ነው። በመሆኑም በዘርፉ ያሉ ሰራተኞች ሙስናን መከላከል የሚያስችል የቴክኖሎጂ ፈጠራዎችን በመስራት፣ ራሳቸውን ለአዳዲስ ቴክኖሎጂዎች ዝግጁ በማድረግ በቴክኖሎጂ ሙስናና ብልሹ አሰራርን የመከላከል ሃላፊነታቸውን ሊወጡ ይገባል።

አሰራሮችን በቴክኖሎጂ ማገዝ ቢሮክራሲን እና ብልሹ አሰራርን ለመቀነስ ትልቅ አስተዋጽኦ አለው። በመሆኑም ህዝባዊ ድርጅቶች የሚገለገሉባቸውን መተግበሪያዎች/applications በየጊዜው ማዘመንና የተቋማቱን ስራዎች ወይም አገልግሎቶች ከሰዉ ንክኪ ነፃ እንዲሆኑ ማድረግ አስፈላጊ ነው። ማለትም ለማጭበርበር የሚከብዱ አስተማማኝ እና ግልጽ ብሎክ ጅይን ቴክኖሎጂን መጠቀም ይመከራል። እነዚህ ቴክኖሎጂዎች ሂደቶችን ለማቀላጠፍ እና የደንበኞችን እርካታ ለመጨመር ያስችላሉ። ስለዚህ ሰራተኞችም ራሳቸውን ከቴክኖሎጂ ጋር በማቀራረብ ተክኖሎጂን መጠቀም ይጠበቅባቸዋል።

### 3.3.11 ጠንካራ የውስጥ መቆጣጠሪያ ስርአትን መተግበር

ሌላው ሙስናን እና ብልሹ አሰራርን የምንከላከልበት መንገድ ኦዲቲንግ/auditing እና የተገዢነት/compliance መርሃ ግብሮች ስራ ላይ በማዋል ነው። ተከታታይነት ያለው የኦዲት ስራ በመስራት እና ለሚመለከታቸው የስራ ሀላፊዎች ሪፖርቱን በማቅረብ ክፍተቶችን መለየትና የእርምት እርምጃዎችን መውሰድ ያስፈልጋል። መደበኛ የኦዲት ጉድለቶችን ለመለየት እና ከሥነ ምግባር ደረጃዎች ጋር መጣጣምን ለማረጋገጥ ይረዳል። ለምሳሌ ያህል ባንኮች የውስጥ ኦዲት ቁጥጥር ስርአትን መዘርጋት እና ይህንን የአሰራር ሂደት በየጊዜው መፈተሽ ይኖርባቸዋል። በተጨማሪም የውጭ ምንዛሪ ፈቃድ አሰጣጥ ስርአት ሂደት በየጊዜው ከኢትዮጵያ ብሄራዊ ባንክ በሚመጡ ኢንሰፔክተሮች ኦዲት መደረግ ይኖርባቸዋል።ከዚህ በተጨማሪ ሰራተኞች እና ደንበኞች አጻፋዊ ምላሽ ሳይሰጡ ሥነ ምግባር የጎደለው ባህሪን ሪፖርት እንዲያደርጉ ደህንነቱ የተጠበቀ የጥቆማ ስርአትን መዘርጋትና ጥቆማ የተሰጠባቸውን ሰራተኞች መመርምርና ጥፋተኛ ሆነው

ሲገኙ ደግሞ ተገቢ እርምጃ መውሰድ አስፈላጊ ነው። ለዚህ አሰራር ተግባራዊነትም የሰራተኞች ተሳትፎና አስተዋጽዖ (አስፈላጊ መረጃን በመስጠት፣ ሪፖርት በማድረግና በሚዘረጉ አሰራሮች በመመራት) እጅግ ጠቃሚ ነው።

### 3.3.12 መመሪያዎችን/ፖሊሲዎችን እና ሂደቶችን ማክብር

ሰራተኞቹ የተቋሙን የስነምግባር መርሆች፣ የፀረ-ሙስና ፖሊሲዎችን እና የቁጥጥር መስፈርቶችን ጠንቅቀው ማወቅና ማክበር ይኖርባቸዋል። በተጨማሪም የድርጅቶችን ፕሮቶኮሎችና የተቀመጡ ሂደቶችን ማወቅና ማክበር ግልጽነትና ተጠያቂነትን ለማረጋገጥ ይረዳል።

### 3.3.13 በተከታታይ የሚሰጡ ስልጠናዎች ላይ መሳተፍ

በሥነ-ምግባር መርሆች፣ ተገዢነት/compliance እና በፀረ-ሙስና ዙርያ የሚሰጡ ስልጠናዎችን በሃላፊነትና ታማኝነት መሳተፍ፣ እንዲሁም ለመረጃ ቅርብ በመሆን በሴክተሩ/ኢንዱስትሪው በየ እለቱ ከሚፈጠሩና የቁጥጥር ሰረዓት ለውጦች ጋር ራስን በማጣጣም ሊፈጠሩ የሚችሉ የስነምግባርና ብልሹ አሰራር ችግሮችን መገንዘብ ያስፈልጋል። ድርጅቶች ስለ ቅንነት እና ታማኝነት ተከታታይ ስልጠናዎችን መስጠት ተገቢ ነው። በሥነ ምግባር አሰራሮች፣ በፀረ-ሙስና ሕጎች እና በታማኝነት አስፈላጊነት ላይ መደበኛ የሥልጠና ክፍለ ጊዜዎችን መመደብና ማካሄድ ከድርጅቶቹ የሚጠበቅ ተግባር ነው። ስልጠናዎችን በንቃትና ሀላፊነት መከታተልና መሳተፍ ደግሞ ከሰራተኛው የሚጠበቅ ነው።

### 3.3.14 የሰነድና መረጃ አየያዝን ማሸሻል

ትክክለኛ መዝገብ መያዝና ሰነዶችን ባግባቡ ማደራጀት የማጭበርበር ድርጊቶችን ለመከላከል እና ግልጽ የኦዲት አሰራርን ለመዘርጋት ምቹ ሁኔታን ይፈጥራል።

### 3.3.15 ሥነ ምግባር የጎደለው ድርጊትን ሪፖርት ማድረግ

ሰራተኞች ማንኛውንም አጠራጣሪ ድርጊቶችን ወይም ስነምግባር የጎደላቸው ድርጊቶችን በተቋቋሙ ቻናሎች አማካኝነት መዘገብና ሌሎች ሰራተኞችም እንዲዘግቡ ማበረታታት

ይጠበቅባቸዋል። አስፈላጊ ሆኖ ሲገኝ የዉስጥ ቁጥጥርና ምርመራዎች ላይ መተባበርም ችግሮችን በፍጥነት ለመፍታት እና ለመቅረፍ ይረዳል።

ባጠቃላይ ከላይ በዝርዝር በተገለጹት ውጥኖች ላይ በንቃት በመሳተፍ ሰራተኞች ሙስናና ብልሹ አሰራሮችን የሚቀንሱ እና ተቋማት ላይ እምነትን የሚያጎለብቱ የስነምግባር ባህሎችን ለመፍጠር ከፍተኛ አስተዋፅኦ የሚያደርጉ ሲሆን ይህንኑ እንደሚከተለው ባጭሩ ማስቀመጥ ይቻላል።

1. ለህዝባዊ ድርጅቶች የሚሰሩ ሰራተኞች ከሁሉም አስቀድሞ ለሚሰሩበት ተቋም ህጎች፣ ደንቦች፣ እና መመሪያዎች ራሳቸውን ማስገዛት ይኖርባቸዋል።
2. ማንኛውም በህዝባዊ ድርጅቶች ውስጥ የሚሰሩ ሰራተኛ ግንዛቤ በሚፈጥሩ ስልጠናዎች በመሳተፍ ራሱን በሙስና ምንነት፣ መንስኤዎቹ፣ አይነቶቹ እና መከላከያ መንገዶቹ ዙሪያ በቂ እውቀት ማግኘትና ከማጭበርበር እና ከሙስና ጋር በተያያዘ ዜሮ ታጋሽነት ባህሪን መላበስ አለበት።
3. በተቋማት ወይም ድርጅቶች ውስጥ ማጭበርበር፣ ሙስና ወይም ህገወጥ አሰራር ሲከሰት በቅርበት መከታተልና ማሳወቅ/ሪፖርት ማድረግ የሁሉም ሰራተኞች ሃላፊነት ነው። እያንዳንዱ ሰራተኛ የሙስና ወይም ብልሹ አሰራር ድርጊቶች ሲከተሉ ማስረጃዎችን ማሰባስብና በቅን ልቦና የማሳወቅ ግዴታ አለበት።
4. ማንኛውም ሰራተኛ የሙስና ወንጀል ፈጽሞ በተገኘ ሰራተኛ ወይም ደንበኛ ላይ ለሚወሰድ እርምጃ ወንጀልን የመከላከል ግዴታውን ሊወጣ ይገባል።
5. ሌላው ሰራተኞች ወደ ሙስና ወይም ህገወጥ አሰራር እንዲገቡ ከሚገፋፏቸው ባልደረቦቻቸው፣ ደንበኞቻቸው እና ግለሰቦች ራሳቸውን ማራቅ ይኖርባቸዋል። የሙስና ወንጀል ላይ መሳተፍ እንደ ጀብድ እየተቆጠረ በመጣበት ሁኔታ ራስን ከእነዚህ አካላት አለማራቅ ተጋላጭነትን ሊጨምር ይችላል።
6. ሰራተኞች ሀብታቸውን በማስመዝገብ ለሌሎች ባልደረቦቻቸው አርአያ መሆን አለባቸው። በግል ጥረት ያገኙት ሀብት ወይም ንብረት ቢኖርም እንኳን ደንበኞቻቸው፣ ባልደረቦቻቸውና ማህበረሰቡ በተቋሙ አሰራር ላይ እምነቱ እንዳይሸረሸር ያደርጋል።



7. በህዝባዊ ድርጅቶች ውስጥ በከፍተኛ ደረጃ ቴክኖሎጂ ጥቅም ላይ የሚውል በመሆኑ ሰራተኞች ራሳቸውን ጊዜ ከሚፈቅዳቸው የቴክኖሎጂ ውጤቶች ጋር ማስተዋወቅና ማላመድ ይኖርባቸዋል።

## የማጠቃለያ ጥያቄዎች

ከዚህ በታች የቀረቡትን ጥያቄዎች በቡድን ተወያይታችሁ የደረሳችሁበትን ለተሳታፊዎች አቅርቡ።

1. በህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈጸም ሙስና በሀገር ላይ የሚያደርሰውን ጉዳት እንዴት ይገልጹታል? ጉዳቱን ከኢኮኖሚ፣ ከፖለቲካ፣ ከማህበራዊ ግንኙነትና ባህል አንጻር ሊመለከቱት ይችላሉ።
2. የሙስና ወንጀል እርስዎ በሚሰሩበት ድርጅት ላይ ምን ጉዳት አድርሷል?
3. በሚሰሩበት ወይም በቅርቡ በሚያውቁት ድርጅት የሚፈጸም ሙስና በእርስዎና በባልደረባዎ ላይ ያስከተለው ጉዳት አለ ብለው ያምናሉ? አለ ካሉ እንዴት ይገልጹታል?
4. በዚህ ስልጠና ከተመለከታችኋቸው የመከላከያ ስልቶች መካከል በዘርፋችሁ ተግባራዊ የተደረጉት፣ እንዲሁም ተግባራዊ ያልታደረጉት የትኞቹ ናቸው? ተግባራዊ ከተደረጉ የተገኘው ለውጥ ምንድን ነው? ተግባራዊ ካልተደረገ ምክንያቱ ምን ሊሆን ይችላል?
5. ከምትሰሩበት የስራ አካባቢ አንጻር ቴክኖሎጂን በመጠቀም ሙስናና ብልሹ አሰራርን እንዴት መቀነስ እንደሚቻል በዝርዝር አስረዱ።
6. በዚህ ስልጠና ካያችኋቸው በተጨማሪ ሙስናና ብልሹ አሰራርን መከላከል የሚያስችሉ ስትራቴጂዎችን በዝርዝር አስረዱ።
7. ሙስናና ብልሹ አሰራርን ለመከላከል ከህዝባዊ ድርጅቶች በተለይ ከእርስዎ ድርጅት ምን ይጠበቃል?
8. እንደሀገር የተጀመረው የጸረ ሙስና ትግል ግቡን እንዲመታ ምን አይነት ጉዳዮች ላይ ቅድሚያ ተሰጥቶ ሊሰራ ይገባል ይላሉ? የእርስዎ ሚናና ቁርጠኝነት?

## ማጠቃለያ

በህዝባዊ ድርጅቶች የሚስተዋሉ ሙስና እና ብልሹ አሰራሮች የሚያስከትሉት ጉዳት መጠነ ሰፊና ዘርፈብዙ ነው። ጉዳቱም በሰራተኞች፣ በድርጅቶች ብሎም በህዝብና ሀገር ደረጃ ሊተነተን ይገባል። በተለይ የሀገርን ኢኮኖሚ፣ ፖለቲካ እና ማህበራዊ መስተጋብር ለማወክ ካለዉ አስተዋጽኦ ባሻገር በብዙ ድካም እና መስወዳትነት የተገነባን ሀገር እስከ ማፍረስ ሊደርስ እንደሚችል መገንዘብ የግድ ይላል። ችግሩን ለመፍታትም ሁሉን አቀፍና የሁሉንም ባለድርሻ አካላት ንቁ ተሳትፎ ያካተተ አጠቃላይ አካሄድን እንደሚጠይቅ መረዳት ይገባል።

መከላከል ማለት አንድ ሁኔታ ወይም ችግር ከመፈጠሩ በፊት ወይም ተፈጥሮም ከሆነ ሰፋ ያለ ጉዳት ከማድረሱ በፊት አስፈላጊ እርምጃዎችን በመውሰድ ችግሩ በመፈጠሩ ይደርስ የነበረውን ጉዳት ሙሉ በሙሉ እንዳይፈጠር ማድረግ ወይም የጉዳቱን መጠን ዝቅተኛ እንዲሆን ማድረግ ነው። ሙስናና ብልሹ አሰራርን የመከላከል ተግባርም በአንድ ዘርፍ ሙስናና ብልሹ አሰራሮች ሊያስከትሉ የሚችሉትን ከፍተኛ የሆነ ኢኮኖሚያዊ፣ ማህበራዊና ፖለቲካዊ ኪሳራ ለማስቀረት ወይም ለመቀነስ በሚያስችል መልኩ የችግሩን ምንጭ የማድረቅ ተግባር ነው። ይሁን እንጂ በአንድ ዘርፍ ውስጥ ሊከሰቱ የሚችሉ ሙስናና ብልሹ አሰራሮችን መከላከል የሚያስችል ብቸኛና ወጥ የሆነ የመከላከያ ሥልት የለም። በመሆኑም የተቋማትን ባህሪና ተልዕኮ እንዲሁም የሙስናን ተለዋዋጭ ባህሪ ግምት ውስጥ በማስገባት የሙስና መከላከያ ስትራቴጂ ነድፎ ተግባራዊ ማድረግ ይገባል። በዚህ ምዕራፍ ሙስናና ብልሹ አሰራሮች የሚያስከትሉት ጉዳት፣ እንዲሁም መከላከያ ስትራቴጂዎች ተመላክተዋል። እነዚህን ዘዴዎች በመተግበር ድርጅቶች የታማኝነት ባህልን ማሳደግ፣ የህዝብ አመኔታን ማሳደግ እና የበለጠ ፍትሃዊ የፋይናንስ ስርዓት እንዲኖር አስተዋፅኦ ያደርጋሉ። ይሁንና ሊደርሱ የሚችሉ ጉዳቶችም ይሁን የመከላከያ ስልቶች እኚህ ብቻ ናቸው ማለት እንዳልሆነ ሰልጣኞች ልብ ሊሉ ይገባል። ልምዳቸውንና እውቀታቸውን በመጠቀም ልዩ ልዩ የሙስናወንጀሎችና መከላከያ ስትራቴጂዎችን በመለየት የበኩላቸውን ሃላፊነት ሊወጡ ይገባል። በዚህ ረገድ አስተዋጽኦ ሊያበረክቱ የሚችሉባቸው በርካታ መንገዶች እንዳሉ መረዳት አስፈላጊ ሲሆን፣ ሙስናን መዋጋት ከሁሉም ባለድርሻ አካላት ቁርጠኝነትን የሚጠይቅ ቀጣይ ሂደት መሆኑንም መገንዘብ አስፈላጊ ነው።

## ማጣቀሻ

### ህጎች እና ድንጋጌዎች

የፌዴራል የስነ-ምግባርና የፀረ ሙስና ኮሚሽን ማቋቋሚያ አዋጅን ለማሻሻል የወጣ አዋጅ ቁጥር 1236/2013 ዓ. ም.፣ የኢትዮጵያ ፌዴራላዊ ዲሞክራሲያዊ ሪፐብሊክ ፌዴራል ነጋሪት ጋዜጣ፣ ሃያ ሰባተኛ ዓመት ቁጥር 15 አዲስ አበባ የካቲት 12 ቀን 2013 ዓ.ም

የሙስና ወንጀሎችን ለመደንገግ የወጣ አዋጅ ቁጥር 881/2007 ዓ.ም.

አዲስ አበባ ከተማ አስተዳደር አዲስ ነጋሪ ጋዜጣ፣ ሰላሳ አንደኛ ዓመት ቁጥር 10 አዲስ አበባ መጋቢት 7 ቀን 2015 ዓ.ም.

### የተቋማት ሪፖርት

ፍትህ ሚኒስቴር (2014). በባንኮች ላይ የሚፈጸሙ የማጭበርበር ወንጀሎች መንስኤያቸውና የአፈጻጸም ዘዴያቸውን በመለየት የመፍትሔ ሐሳቦችን ለማቅረብ የተዘጋጀ ጥናት።

የIMF የ2016 ሪፖርት

የዓለም ባንክ የ2017 ሪፖርት

የዓለም ባንክ የ2011 ሪፖርት

### ዜና/ዘገባዎች

ቪትናማዊቷ ቢሊየነር 44 ቢሊዮን ዶላር በማጭበርበር የሞት ፍርድ ተፈረደባቸው፣ 11 ሚያዚያ 2024 በቢሲ ከፍ አማርኛ፣ <https://www.bbc.com/amharic/articles/cxx8k45wp2eo>

በፋይናንስ ተቋማት የመልካም አስተዳደር ተግዳሮት የኪራይ ስብሰቢነት መገለጫዎች ግምገማ እና የመፍትሄ አቅጣጫዎች መመሪያ. ጥር 2008 ዓ.ም. የኢትዮጵያ ብሄራዊ ባንክ.

በኢንተርኔት ባንኪንግ ከባንኩ ደንበኛ ላይ ከ1.5 ሚሊዮን ብር በላይ በማጭበርበር የተጠረጠሩት ሦስት የአዋሽ ባንክ ሰራተኞች ክስ ተመሰረተባቸው፤ ታህሳስ 11, 2023 እ.ኤ.አ፤ የኢትዮጵያ ብሮድካስቲንግ ኮርፖሬት. <https://web.facebook.com/EBCzena>

በሙስና ወንጀል ከ19 ሚሊዮን ብር በላይ ለግል ጥቅማቸው አውለዋል በተባሉ ሁለት የባንክ ሠራተኞች ላይ ክስ ተመሠረተ. 2016 ዓ.ም. የኢትዮጵያ ብሮድካስቲንግ ኮርፖሬሽን. [EBC News: አማርኛ](#)

የፌ.ሥ.ፀ.መ.ኮ ሐምሌ 23/2016 ዓ.ም አዲስ አበባ

የፌ.ሥ.ፀ.መ.ኮ. የካቲት 21/2016 ዓ.ም፤ አዲስ አበባ

Fana Broadcasting Corporate፤ May 30, 2022.

Corruption and Money Laundering. Global Witness. Retrieved from <https://www.globalwitness.org>፤ August 31, 2024

## ራስን መገምገሚያ ቼክ ሊስት

ከታች ያለው ስንጠረዥ ውስጥ ያሉ ሀሳቦችን በማንበብ ‘አዎ’ ወይም ‘አይ’ ስር ቲክ (✓) በማድረግ ይመልሱ።

| ተ.ቁ | ሀሳብ/ጥያቄ                                                                                                                                  | አዎ | አይ |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|
| 1   | ሙስናና ሌብነት አንድና ያዉ ናቸው                                                                                                                    |    |    |
| 2   | የሀገራት ሁኔታና የህዝቡ ስልጣኔ ቢለያይም የሙስና ምንጭ፣ መልክና ውጤት ግን ያለ ልዩነት ይንጸባረቃል                                                                         |    |    |
| 3   | ባላደጉ ሀገራት ሙስና መጠነ ሰፊ ኢኮኖሚያዊ ጉዳት ቢኖረውም ፖለቲካዊና ማህበራዊ ጉዳቱ ግን እምብዛም ነው                                                                       |    |    |
| 4   | ህዝባዊ ድርጅት’ ማለት ማንኛውም የመንግስት መስሪያ ቤት ማለት ነው                                                                                               |    |    |
| 5   | በህዝባዊ ድርጅቶች የሚተገበረው የብድር አሰጣጥ፣ ክትትልና አከፋፈል ሂደት ለሙስና ያጋልጣል                                                                                |    |    |
| 6   | የህግ ተገዢነት እና ቁጥጥር ስርዓት፣ የሰነድ/መረጃ አየያዝና አጠቃቀም እና አስተዳደራዊ አሰራር ለሙስና ሊያጋልጡ ቢችሉም፣ በህዝባዊ ድርጅቶች ግን ያን ያህል አደሉም                                 |    |    |
| 7   | ጉቦ፣ ማጭበርበር፣ ምዝበራ፣ የፍላጎት ግጭትና የውስጥ መረጃ አላግባብ መጠቀም በህዝባዊ ድርጅቶች ከሚፈጸሙ የሙስናና ብልሹ አሰራሮች ተርታ ሊሰለፉ ይችላሉ                                         |    |    |
| 8   | ጉቦ ማለት አንድ የህዝብ ድርጅት ሰራተኛ በአደራ በተሰጠው እቃ ወይም ንብረት ያለአግባብ ሲጠቀም ወይም በንብረቱ ሲያዝ ሊሆን ይችላል                                                      |    |    |
| 9   | በዘር፣ በዖታ፣ ወይም ሌሎች ባህሪያት በብድር ወይም በኢንሹራንስ አሰራር ግለሰቦች ላይ የሚደረግ ኢ-ፍትሃዊ አያያዝ ምዝበራ ተብሎ ሊወሰድ ይችላል                                              |    |    |
| 10  | የገንዘብ ኪሳራ፣ የመተማመን መሸርሸር፣ ኢ-ፍትሃዊነት እና ማህበራዊ ተጽእኖ፣ የስራ ጫና፣ የአሠራርና ወሳኔዎች መንገዳትና የሰራተኛ ሞራል ድሸቀት መስና በህዝባዊ ድርጅቶች ሊያደርስ ከሚችለው ጉዳት ተርታ ሊሆኑ ይችላሉ |    |    |
| 11  | ብህዝባዊ ድርጅቶች የሚፈጸሙ ሙስናና ብልሹ አሰራሮች በድርጅቱ ላይ እንጂ በሰራተኞችና ህዝብ ላይ የሚያመጡት የተለየ ጉዳት የለም                                                         |    |    |
| 12  | የህዝባዊ ድርጅቶች ሰራተኞች ስልጣን እስክሌላቸው ድረስ ሙስናን ለመታገል አስተዋጽዖአቸው እምብዛም ነው                                                                         |    |    |







**የፌዴራል የሥነምግባር እና የፀረ-መስናክ ኮሚሽን**  
**FEDERAL ETHICS AND ANTI-CORRUPTION COMMISSION**

ስልክ:- +251115-52-77-85/+251115-53-69-01

ፖሳቁ P.O.Box :- 34798/99

ኢ-ሜይል:- E-mail FeaccEthiopia2013@et

ፌስቡክ/www.facebook.com/feaccOfficial

ድረ-ገጽ/ www.feacc.gov.et